



STAROSTWO POWIATOWE W DZIERŻONIOWIE

Rynek 27, 58-200 Dzierżoniów
tel. (074) 832-18-64, 832-52-00, fax (074) 832-18-60
<http://www.pow.dzierzoniow.pl>, e-mail: powiat@pow.dzierzoniow.pl
NIP: 882-212-54-82, REGON: 890717817

Dzierżoniów, 24-07-2018



OR.1710.1.2018

H. Kucmiedler
Proszę o przyjęcie
prośbą uchwały
26.07.2018r.



H. Kucmiedler

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu**
za pośrednictwem
**Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu**
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50- 069 Wrocław

Na podstawie art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), zgłaszam zastrzeżenia do następujących wniosków wystąpienia pokontrolnego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu znak: WK.WR.40.23.2018.P2 z dnia 10 lipca 2018 roku dot. kompleksowej kontroli gospodarki finansowej Powiatu Dzierżoniowskiego za okres od dnia 1 stycznia 2015 roku do dnia 31 grudnia 2017 roku, doręczonego w dniu 12 lipca 2018 roku:

I. WNIOSEK POKONTROLNY NR 7 DOT. USTALANIA NALEŻNOŚCI ZA PRZECHOWYWANIE POJAZDÓW

We wniosku pokontrolnym numer 7 wskazano, że kontrolowany powinien wykonywać uchwały Rady Powiatu, przy ustalaniu należności za przechowywanie pojazdów w drodze decyzji, stosownie do postanowień art. 32 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.).

Odnosząc się do powyższego stanowiska Regionalnej Izby Obrachunkowej, kontrolowany zgłasza zarzut naruszenia prawa tj. art. 32 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym poprzez niewłaściwe zastosowanie, polegające na wadliwym przyjęciu braku wykonywania przez Zarząd uchwał Rady Powiatu Dzierżoniowskiego, podejmowanych corocznie w okresie objętym kontrolą w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów.

Stosownie do powołanego art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca o samorządzie powiatowym, zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa. Do zadań zarządu powiatu należy w szczególności przygotowywanie projektów



STAROSTWO POWIATOWE W DZIERŻONIOWIE

Rynek 27, 58-200 Dzierżonów
tel. (074) 832-18-64, 832-52-00, fax (074) 832-18-60
<http://www.pow.dzierzoniow.pl>, e-mail: powiat@pow.dzierzoniow.pl
NIP: 882-212-54-82, REGON: 890717817

uchwał rady i wykonywanie uchwał rady (art. 32 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca o samorządzie powiatowym).

Starostwo Powiatowe w Dzierżonowie wykonuje działania w celu realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z drogi na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260 z późn. zm.). Rada Powiatu Dzierżonowskiego corocznie podejmuje uchwały w sprawie wysokości opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu. Obowiązująca w 2018 roku uchwała została podjęta w tym zakresie przez Radę Powiatu Dzierżonowskiego w dniu 18 grudnia 2017 roku nr XXXVIII/243/17.

W obecnie obowiązującej uchwale Rady Powiatu Dzierżonowskiego z dnia 18 grudnia 2017 roku nr XXXVIII/243/17, przyjęto do obliczania opłat za przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi **stawki dobowe**, ustalone w oparciu o analizę rynku lokalnego.

Wysokość opłat przy zastosowaniu stawek za przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi wynoszą obecnie za każdą dobę - zgodnie z par. 1 wyżej wymienionej uchwały:

- 1) za rower lub motorower – 7 zł,
- 2) za motocykl – 13 zł,
- 3) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 ton – 28 zł,
- 4) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 ton do 7,5 ton – 37 zł,
- 5) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 ton do 16 ton – 50 zł,
- 6) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 ton – 74 zł,
- 7) za pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 200 zł.

Powiat w celu prowadzenia postępowań w przedmiocie wynagrodzenia za dozór pojazdów usuniętych z drogi, ustalił wysokość należności za przechowywanie pojazdów w drodze postanowień umowy.

Ceny ryczałtowe brutto za cały okres przechowywania pojazdów, ustalone w umowie z dnia 26 marca 2018 roku pomiędzy Powiatem Dzierżonowskim i Przedsiębiorstwem Wielobranżowym Alicja Sp. z o.o., wykonującym usługi przechowywania pojazdów usuniętych z drogi, wynoszą:

- 1) za rower lub motorower – 172,20 zł,
- 2) za motocykl – 344,40 zł,
- 3) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 ton – 984 zł,
- 4) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 ton – 1.230 zł,



STAROSTWO POWIATOWE W DZIERŻONIOWIE

Rynek 27, 58-200 Dzierżoniów
tel. (074) 832-18-64, 832-52-00, fax (074) 832-18-60
<http://www.pow.dzierzoniow.pl>, e-mail: powiat@pow.dzierzoniow.pl
NIP: 882-212-54-82, REGON: 890717817

- 5) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 ton do 16 ton – 1.476 zł,
- 6) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 ton – 2.460 zł.

Część pojazdów usuniętych z drogi i przechowywanych na strzeżonym parkingu, prowadzonym przez spółkę Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Alicja Sp. z o.o. jest odbierana przez właścicieli po niedługim czasie (zazwyczaj po kilku dniach) i dlatego do naliczania kosztów przechowania pojazdu w takich przypadkach właściwa jest **stawka dobową** wynikająca z uchwały Rady Powiatu Dzierżoniowskiego. Tak więc stawki dobowe za przechowywanie pojazdu wynikające z uchwały są właściwe i są stosowane, gdy przechowywanie pojazdu na parkingu trwa krótki czas.

Natomiast w sytuacjach, w których pojazdy przechowywane na parkingu strzeżonym nie są odbierane przez właścicieli, co w konsekwencji powoduje ich przepadek na rzecz Powiatu, zasadnym jest **zastosowanie opłat ryczałtowych** określonych umową Powiatu z firmą prowadzącą parking.

Przechowanie długotrwale pojazdów (które często mają wartość złomu) na parkingu strzeżonym, jest usługą długoterminową i dlatego zasadnym jest w ocenie kontrolowanego odwołanie się w tych sytuacjach do opłat mających postać ryczałtową wynikających z umowy z firmą prowadzącą parking.

Kontrolowany wskazuje, że długotrwale zajmowanie miejsca przez pojazd dozorowany na parkingu można porównać z parkowaniem pojazdu z wykupionym abonamentem. Opłaty ponoszone przez Powiat wobec firmy prowadzącej parking stanowią rzeczywisty koszt, ponoszony przez Powiat w związku z przechowywaniem pojazdu usuniętego z drogi wobec firmy parkingowej, znajdujących odzwierciedlenie w fakturach obciążających Powiat z tego tytułu.

Dostosowanie się kontrolowanego do wniosku pokontrolnego i naliczanie opłat jedynie według stawek dobowych ujętych w uchwałach Rady Powiatu, spowoduje zupełne oderwanie od rzeczywistych kosztów, jakie ponosi Powiat za przechowywanie pojazdów na parkingu, a będących odpowiednikiem ceny parkowania określonych umową. Określając wysokość opłat za przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi, powiat zobowiązany jest brać pod uwagę okoliczność, że wpływy z tych opłat powinny pokryć rzeczywiste koszty związane z wykonywaniem zadania dotyczącego usuwania i parkowania pojazdów. Opłaty te powinny w ocenie kontrolowanego, mieć w pełni ekwiwalenty charakter, tj. odzwierciedlać rzeczywiste koszty przechowania pojazdów ustalone w umowie z firmą prowadzącą parking, które kształtują się na poziomie znacznie niższym w stosunku do przyjętych w uchwałach Rady Powiatu stawek



STAROSTWO POWIATOWE W DZIERŻONIOWIE

Rynek 27, 58-200 Dzierżonów
tel. (074) 832-18-64, 832-52-00, fax (074) 832-18-60
<http://www.pow.dzierzoniow.pl>, e-mail: powiat@pow.dzierzoniow.pl
NIP: 882-212-54-82, REGON: 890717817

dobowych.

II. WNIOSEK POKONTROLNY NR 8 DOT. USTALANIA KOSZTÓW O KTÓRYCH MOWA W ART. 130 a ust. 10 h USTAWY PRAWO O RUCHU DROGOWYM Z UWZGLĘDNIENIEM WYROKU NSA sygn. akt I OSK 1959/15 z dnia 6 kwietnia 2017 roku

W powołanym wniosku, kontrolujący wskazali, że kontrolowany powinien ustalać koszty wynikające z art. 130 a ust. 10 h ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym, tj. koszty związane z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu z uwzględnieniem wyroku NSA z dnia 6 kwietnia 2017 roku sygn. akt I OSK 1959/15, stanowiącym, iż koszty te powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia ponosi osoba będąca właścicielem tego pojazdu w dniu wydania dyspozycji usunięcia pojazdu do zakończenia postępowania, czyli postępowania o stwierdzenie przypadku samochodu na rzecz powiatu.

Kontrolowany zgłasza zarzut naruszenia prawa, tj. art. 130 a ust. 10 h ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym, przez dokonanie błędnej wykładni, polegającej na przyjęciu, że koszty związane z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu obciążają właściciela pojazdu wyłącznie do zakończenia postępowania o przypadku pojazdu, podczas, gdy przepis art. 130 a ust. 10 h ustawy prawo o ruchu drogowym, określa że wszystkie ujęte w nim koszty ponosi osoba będąca właścicielem pojazdu w dniu wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi.

Zdaniem kontrolowanego koniec okresu powstania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu wyznaczony jest przez moment przekazania pojazdu do demontażu, co znajduje potwierdzenie w przywołanym art. 130 a ust. 10 h ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Zgodnie z art. 130 a ust. 10 ustawy prawo o ruchu drogowym - Starosta, w stosunku do pojazdu usuniętego z drogi, w przypadkach określonych w ust. 1 lub 2, występuje do sądu z wnioskiem o orzeczenie jego przypadku na rzecz powiatu, jeżeli prawidłowo powiadomiony właściciel lub osoba uprawniona nie odebrała pojazdu w terminie 3 miesięcy od dnia jego usunięcia.

Na warunkach art. 130 a ust. 10 a ustawy Prawo o ruchu drogowym, Starosta występuje z wnioskiem, o którym mowa w ust. 10, nie wcześniej niż przed upływem 30 dni od dnia powiadomienia.

Stosownie do art. 130 a ust. 10 h ustawy Prawo o ruchu drogowym, koszty związane



STAROSTWO POWIATOWE W DZIERŻONIOWIE

Rynek 27, 58-200 Dzierżonów
tel. (074) 832-18-64, 832-52-00, fax (074) 832-18-60
<http://www.pow.dzierzonow.pl>, e-mail: powiat@pow.dzierzonow.pl
NIP: 882-212-54-82, REGON: 890717817

z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia do zakończenia postępowania ponosi osoba będąca właścicielem tego pojazdu w dniu wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, z zastrzeżeniem ust. 10d i 10i. Decyzję o zapłacie tych kosztów wydaje starosta.

Wykładania powyższych przepisów prowadzi do wniosku, że koszty o których mowa w art. 130 a ust. 10 h ustawy Prawo o ruchu drogowym - ponosi osoba będąca właścicielem pojazdu w chwili usunięcia z drogi.

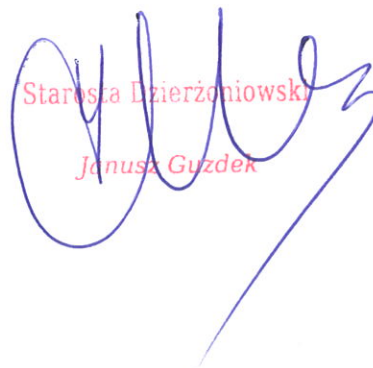
W ocenie kontrolowanego brak jest podstaw do przyjęcia, by powiat, wstępując w miejsce byłego właściciela pojazdu w następstwie wydania orzeczenia o przepadku pojazdu, przejmował na siebie obowiązki poprzedniego właściciela, związane z ponoszeniem kosztów, o których mowa w art. 130 a ust. 10 h ustawy Prawo o ruchu drogowym, koszty te bowiem nie odnoszą się do powiatu, lecz do właścicieli pojazdów usuwanych z dróg publicznych i umieszczanych na parkingach strzeżonych. Początkową datą ponoszenia kosztów, o których mowa w art. 130 a ust. 10 h ustawy Prawo o ruchu drogowym, jest moment wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi, końcową zaś datą jest przekazanie pojazdu do demontażu i jego zezłomowanie.

Z poważaniem

Otrzymują:

- 1) Adresat,
- 2) aa.

Sprawę prowadzą:
inspektor Justyna Firek
inspektor Marcin Patyk
tel. 74 831 6789


Starosta Dzierżonowski
Janusz Guzdek

