

Wrocław, dnia 24 sierpnia 2026 r.

WK.WR.40.10.2026.P19

Pan
Piotr Fedorowicz
Starosta Świdnicki
ul. Marii Skłodowskiej-Curie 7
58-100 Świdnica

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), przeprowadziła w okresie od 14 maja do 13 lipca 2026 r. kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Powiatu Świdnickiego. Zakres badanych zagadnień, okres objęty kontrolą oraz ustalenia przedstawiono szczegółowo w protokole kontroli, podpisanym w dniu 13 lipca 2026 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych objęto następujące zadania: „Budowa budynku magazynowego na terenie Centrum Kształcenia Zawodowego w Świdnicy” oraz „Termomodernizacja budynku pawilonu Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Strzegomiu w ramach projektu pn. »Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej Powiatu Świdnickiego pełniących funkcje oświatowe«”.

Pozytywnie należy ocenić gotowość do współpracy z kontrolującymi pracownikami Starostwa Powiatowego w Świdnicy, którzy przygotowywali materiały do kontroli i udzielali niezbędnych wyjaśnień.

Stwierdzone w wyniku kontroli nieprawidłowości wystąpiły w zakresie niżej wskazanych zagadnień.

Ustalenia ogólnooorganizacyjne

Plany audytu na 2024 rok i 2025 rok nie zostały podpisane przez kierownika jednostki (Starostę), co było niezgodne z § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie audytu wewnętrznego oraz informacji o pracy i wynikach tego audytu (Dz.U. z 2018 r. poz. 506). Ponadto z § 9 ust. 1 pkt 8 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Świdnicy przyjętego uchwałą Zarządu Powiatu w Świdnicy nr 2/2018 z dnia 27 listopada 2018 r. (ze zm.) wynika, że do zadań i kompetencji Starosty należy m.in. zatwierdzanie planów audytów.

Księgowość i sprawozdawczość

Inwentaryzację budynków przeprowadzono według stanu na 30 września 2025 r. (w ramach inwentaryzacji dokonywanej „raz w ciągu czterech lat”) drogą porównania danych ksiąg rachunkowych z odpowiednimi dokumentami i weryfikacji wartości tych składników, zamiast drogą spisu z natury.

Powyższe naruszało art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2026 r. poz. 522, z późn. zm.).

Wydatki budżetowe

Ogłoszenie o wykonaniu umowy na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku pawilonu Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Strzegomiu w ramach projektu pn. »Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej Powiatu Świdnickiego pełniących funkcje oświatowe«” opublikowano w Biuletynie Zamówień Publicznych pod nr 2025/BZP 00525485 w dniu 12 listopada 2025 r., podczas gdy odbioru końcowego robót dokonano 6 sierpnia 2025 roku. Powyższe było niezgodne z art. 448 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 793, z późn. zm.).

Gospodarka mieniem

W ogłoszeniach o przetargach na sprzedaż lokalu mieszkalnego położonego przy ul. Łukasińskiego 13 w Świdnicy, działki nr 9 obręb 0022 Pogorzała (stanowiących własność Skarbu Państwa) oraz działki nr 976/2 obręb Śródmieście (stanowiącej własność Powiatu Świdnickiego) określono, że „obowiązuje postąpienie w wysokości 1% ceny wywoławczej”. Stosownie do § 14 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2004 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości (Dz.U. z 2021 r. poz. 2213) o wysokości postąpienia decydują uczestnicy przetargu, z tym że postąpienie nie może wynosić mniej niż 1% ceny wywoławczej, z zaokrągleniem w górę do pełnych dziesiątek złotych.

W przypadku sprzedaży działki nr 976/2 obręb Śródmieście oraz trzech lokali mieszkalnych położonych przy ul. Kościelnej 28 w Świdnicy (stanowiących własność Powiatu Świdnickiego), nie odmówiono udziału w rokowaniach (po drugich przetargach zakończonych wynikami negatywnymi) osobom, które zaoferowały w zgłoszeniach ceny niższe od cen wywoławczych ustalonych w ogłoszeniach o rokowaniach. Powyższe naruszyło § 28 ust. 4 pkt 1 powołanego rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości.

Sprzedaży działki nr 227/1 obręb Zebrzydów (stanowiącej własność Powiatu Świdnickiego), dokonano w trybie bezprzetargowym na poprawę warunków zagospodarowania nieruchomości przyległej (działki nr 251/1), podczas gdy zbyta nieruchomość miała również funkcjonalny związek z innymi nieruchomościami przyległymi (działkami o nr 251/2 i 252). Powyższe naruszyło art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2026 r. poz. 399, z późn. zm.).

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: Starosta Świdnicki na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skarbnik Powiatu Świdnickiego na podstawie art. 54 ust. 1 tej ustawy oraz zgodnie z zakresami czynności pracownicy merytoryczni Starostwa Powiatowego w Świdnicy.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przekazując powyższe Panu Staroście, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następujących wniosków:

1. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie audytu wewnętrznego oraz informacji o pracy i wynikach tego audytu (Dz.U. z 2018 r. poz. 506), w szczególności w zakresie podpisywania przez kierownika jednostki planu audytu, stosownie do § 9 ust. 2 rozporządzenia (mając na uwadze § 9 ust. 1 pkt 8 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Świdnicy).
2. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2026 r. poz. 522, z późn. zm.), w szczególności w zakresie przeprowadzania inwentaryzacji budynków zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy.
3. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 793, z późn. zm.), w szczególności w zakresie zamieszczania w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wykonaniu umowy zgodnie z art. 448 ustawy.
4. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2026 r. poz. 399, z późn. zm.), w szczególności w zakresie sprzedawania nieruchomości w drodze przetargu w przypadku braku wystąpienia przesłanek określonych w art. 37 ust. 2 pkt 6 ustawy, stosownie do art. 37 ust. 1 ustawy.
5. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2004 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości (Dz.U. z 2021 r. poz. 2213), w szczególności w zakresie:
 - a) wskazywania informacji dotyczącej postąpienia zgodnie z § 14 ust. 3 rozporządzenia,
 - b) odmawiania udziału w ustnej części rokowań osobom, których zgłoszenia nie odpowiadają warunkom rokowań, stosownie do § 28 ust. 4 pkt 1 rozporządzenia.

Stosownie do art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, o wykonaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Izby. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan
Krzysztof Sołtys
Przewodniczący Rady Powiatu w Świdnicy