

Wrocław, dnia 22 października 2026 r.

WK.WR.40.7.2026.436

Pan
Dariusz Chmura
Burmistrz Gminy Wołów
ul. Rynek 34
56-100 Wołów

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), przeprowadziła w okresie od 1 lipca do 27 sierpnia 2026 r. kontrolę kompleksową gospodarki finansowej Gminy Wołów. Zakres zagadnień będących przedmiotem kontroli, okres objęty kontrolą, a także ustalenia kontroli opisano w protokole kontroli, podpisanym w dniu 27 sierpnia 2026 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 793, z późn. zm.), zwanej dalej „P.z.p.”, objęto następujące zamówienia:

- „Modernizacja Stadionu miejskiego w Wołowie poprzez budowę Skateparku”,
- „Świadczenie usług odbioru odpadów komunalnych oraz prowadzenie PSZOK na terenie Gminy Wołów”.

Pozytywnie należy ocenić gotowość do współpracy z kontrolującymi pracownikami Urzędu Gminy Wołów, którzy przygotowywali materiały do kontroli i udzielali niezbędnych wyjaśnień.

Stwierdzone w wyniku kontroli nieprawidłowości wystąpiły w zakresie niżej wskazanych zagadnień.

Dochody budżetowe

W sprawozdaniach Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego oraz Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy sporządzonych za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. skutki obniżenia górnych stawek podatków zostały zawyżone w podatku od środków transportowych o kwotę 326.610,88 zł. Powyższe naruszało § 3 ust. 1 pkt 8 oraz § 7 ust. 3 załącznika nr 38 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. poz. 133, z późn. zm.). W trakcie kontroli dokonano korekt ww. sprawozdań.

Wydatki budżetowe

Dwie umowy zawarte w dniu 8 stycznia 2025 r. na szkolenie pn. „Umowa kurs kompetencyjny — Skuteczny Manager w JST” (każda na kwotę 5.500 zł) nie zostały opatrzone kontrasygnatą Skarbnika Gminy lub osoby przez niego upoważnionej, co pozostawało w sprzeczności z art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.).

Budżet Gminy Wołów na 2023 rok i na 2026 rok został przyjęty uchwałami Rady Miejskiej w Wołowie odpowiednio: nr LX/480/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. i nr XXIII/180/2025 z dnia 16 grudnia 2025 roku. Plany postępowań o udzielenie zamówień publicznych na 2023 rok i na 2026 rok natomiast zamieszczono w Biuletynie Zamówień Publicznych odpowiednio w dniach: 24 stycznia 2023 r. i 20 marca 2026 roku. Naruszało to art. 23 ust. 1 P.z.p.

Roczne sprawozdania o udzielonych zamówieniach za 2024 rok i za 2025 rok zostały przekazane Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych odpowiednio w dniach: 10 marca 2025 r. i 19 marca 2026 r., co było niezgodne z art. 82 ust. 2 P.z.p.

Zamawiający zamieścił w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wykonaniu umów na realizację zadań pn.:

- 1) „Modernizacja Stadionu miejskiego w Wołowie poprzez budowę Skateparku” — w dniu 10 października 2025 r., pomimo że protokół odbioru robót podpisano w dniu 27 maja 2025 r.,
- 2) „Świadczenie usług odbioru odpadów komunalnych oraz prowadzenie PSZOK na terenie Gminy Wołów” — w dniu 2 lipca 2026 r., pomimo że umowa została wykonana 28 lutego 2025 r.

— co było niezgodne z art. 448 P.z.p.

W latach 2023–2026 nie sporządzono 4-letniego gminnego programu opieki nad zabytkami. Było to niezgodne z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292, z późn. zm.).

Mienie komunalne

W wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę (część działek o nr: 60/2, 1/66 i 54/6 oraz działka nr 8/32) nie określono zasad aktualizacji opłat, czym naruszono art. 35 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2026 r. poz. 399, z późn. zm.).

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: Burmistrz Gminy Wołów na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skarbnik Gminy na podstawie art. 54 ust. 3 tej ustawy oraz zgodnie z zakresami czynności pracownicy merytoryczni Urzędu Gminy Wołów.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przekazując powyższe Panu Burmistrzowi, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następujących wniosków:

1. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. poz. 133, z późn. zm.), w szczególności w zakresie wykazywania w sprawozdaniach Rb-27S i Rb-PDP skutków obniżenia górnych stawek podatków zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 8 oraz § 7 ust. 3 załącznika nr 38 do rozporządzenia.

2. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.), w szczególności w zakresie dokonywania przez skarbnika lub osoby przez niego upoważnionej kontrasygnaty, stosownie do art. 46 ust. 3 ustawy.
3. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 793, z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
 - a) zamieszczania planu postępowań o udzielenie zamówień publicznych w Biuletynie Zamówień Publicznych zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy,
 - b) przekazywania Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach zgodnie z art. 82 ust. 2 ustawy,
 - c) zamieszczania w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wykonaniu umowy zgodnie z art. 448 ustawy.
4. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292, z późn. zm.), w szczególności w zakresie sporządzania gminnego programu opieki nad zabytkami, stosownie do art. 87 ust. 1 ustawy.
5. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2026 r. poz. 399, z późn. zm.), w szczególności w zakresie określania w wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę zasad aktualizacji opłat, stosownie do art. 35 ust. 2 pkt 10 ustawy.

Stosownie do art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, o wykonaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Izby. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan
Jan Tomków
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Wołowie