

Wrocław, dnia 18 czerwca 2026 r.

WK.WR.40.52.2025.333

Pan
Dariusz Chromiec
Burmistrz Stronia Śląskiego
ul. Kościuszki 55
57-550 Stronie Śląskie

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), przeprowadziła w okresie od 12 marca do 11 maja 2026 r. kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Gminy Stronie Śląskie. Zakres badanych zagadnień, okres objęty kontrolą oraz ustalenia przedstawiono szczegółowo w protokole kontroli, podpisanym w dniu 11 maja 2026 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy Prawo Zamówień Publicznych objęto następujące zadania: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Stronie Śląskie na okres 24 miesięcy”, „Modernizacja ulicy Sportowej w Stroniu Śląskim” oraz „Odbudowa muru oporowego w ciągu drogi gminnej nr 119927D w obrębie Stronie Lasy”.

W wyniku kontroli gospodarki finansowej Gminy stwierdzono nieprawidłowości w zakresie niżej wskazanych zagadnień.

Księgowość i sprawozdawczość

Do dnia zakończenia kontroli nie dokonano zwrotu kwoty 1.840 zł pozostawionej na zabezpieczenie roszczeń z tytułu rękojmi za wady (dotyczy to umowy nr GKP.272.13.2013.JC z dnia 27 lutego 2013 r.), której termin zwrotu upłynął dnia 6 kwietnia 2016 roku. Powyższe było niezgodne z art. 453 ust. 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 793).

Zabezpieczenie należytego wykonania umowy nr GKP.616.1.2014.LK z dnia 6 lutego 2014 r., dotyczącej sprzedaży drewna (obowiązującej do dnia 31 grudnia 2014 r.) zostało zwrócone w dniu 28 kwietnia 2026 r. (w trakcie trwania kontroli), tj. po terminie wynikającym z § 9 ww. umowy.

Dochody budżetowe

W sprawozdaniach Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego oraz Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r. zaniżono w podatku od nieruchomości:

- skutki obniżenia górnych stawek — o kwotę 36.388,86 zł,
- skutki udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) — o kwotę 1.392,61 zł.

Powyższe naruszało § 3 ust. 1 pkt 8 i 9 oraz § 7 ust. 3 załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 454, z późn. zm.).

W trakcie kontroli sporządzono korekty sprawozdań Rb-27S i Rb-PDP za rok 2024.

Organ podatkowy nie doręczał wszystkim współwłaścicielom nieruchomości decyzji ustalających wymiar podatku od nieruchomości (w latach 2023 i 2024 podatnikowi o numerze kartoteki 02-00013125 oraz w latach 2023–2025 podatnikowi o numerze kartoteki 02-00000790), co było niezgodne z art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 707).

Wydatki budżetowe

Przyjęto bez uwag korektę sprawozdania częściowego z wykonania zadania publicznego pn. „Upowszechnianie sportu wśród mieszkańców Gminy Stronie Śląskie w zakresie piłki nożnej snowboardu i weakboardingu” złożoną przez Stowarzyszenie Pożytku Publicznego „Kryształ Stronie” (umowa nr DG.526.2.2023.SJ z dnia 31 stycznia 2023 r.), pomimo że w zestawieniu faktur/rachunków dokumentujących wydatki sfinansowane ze środków z dotacji Stowarzyszenie ujęło dwie faktury (koszty zakupu energii elektrycznej oraz dostawy wody) oraz polisę ubezpieczeniową w łącznej wysokości 1.695,97 zł, dotyczące okresu od 1 do 30 stycznia 2023 r. oraz od 1 stycznia do 24 czerwca 2024 roku. Tymczasem w § 2 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ww. umowy termin realizacji zadania oraz poniesienia wydatków został ustalony na okres od 31 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 roku. W związku z pismem Burmistrza Stronia Śląskiego nr DG.526.2.2023.SJ z dnia 16 kwietnia 2026 r. Stowarzyszenie w trakcie kontroli dokonało zwrotu dotacji w kwocie 1.695,97 zł.

Gospodarowanie mieniem

W przypadku sprzedaży w 2023 r. dwóch lokali mieszkalnych sporządzenie operatu szacunkowego określającego wartość nieruchomości nastąpiło przed uzyskaniem zaświadczenia od starosty o spełnieniu przez nieruchomość wymogów samodzielnego lokalu mieszkalnego, co naruszało § 32 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie wyceny nieruchomości i sporządzania operatu szacunkowego (Dz.U. z 2021 r. poz. 555).

Nie sporządzono i nie podano do publicznej wiadomości wykazów nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę (dotyczy to działek nr 410, 5/3 i 248/3). Stosownie do art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2026 r. poz. 399), zwanej dalej „u.g.n.”, właściwy organ sporządza i podaje do publicznej wiadomości wykaz nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę.

W objętych kontrolą wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę (dz. nr 499/33 i 279/1) nie określono zasad aktualizacji opłat, czym naruszono art. 35 ust. 2 pkt 10 u.g.n.

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialność ponoszą: Burmistrz Stronia Śląskiego na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 635), Skarbnik Gminy na podstawie art. 54 ust. 1 tej ustawy oraz zgodnie z zakresami czynności pracownicy merytoryczni Urzędu.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przekazując powyższe Panu Burmistrzowi, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następujących wniosków:

1. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 793), w szczególności w zakresie dokonywania zwrotu kwot pozostawionych na zabezpieczenie roszczeń z tytułu rękojmi za wady lub gwarancji zgodnie z art. 453 ust. 3 ustawy.
2. Dokonywanie zwrotu zabezpieczenia należytego wykonania umowy w terminach wynikających z zapisów zawartych w umowach z wykonawcami.
3. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. poz. 133, z późn. zm.), w szczególności w zakresie wykazywania w sprawozdaniach Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego oraz Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych, skutków obniżenia górnych stawek podatków obliczonych za okres sprawozdawczy oraz skutków udzielonych ulg i zwolnień obliczonych za okres sprawozdawczy (bez ulg i zwolnień ustawowych) zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 8 i 9 w związku z § 7 ust. 3 załącznika nr 38 do rozporządzenia.
4. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 707), w szczególności w zakresie doręczania decyzji ustalających wysokość zobowiązania podatkowego wszystkim współwłaścicielom nieruchomości, na których obowiązek podatkowy ciąży solidarnie, stosownie do art. 3 ust. 4 ustawy.
5. Przestrzeganie zapisów umów zawartych z podmiotami spoza sektora finansów publicznych na realizację zadań publicznych, w szczególności w zakresie terminów ponoszenia przez Dotowanego wydatków.
6. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 5 września 2023 r. w sprawie wyceny nieruchomości (Dz.U. poz. 1832), w szczególności w zakresie zlecenia sporządzania operatów szacunkowych przeznaczonych do sprzedaży lokali mieszkalnych po uprzednim wydaniu przez starostę zaświadczenia o spełnieniu przez nieruchomość wymogów samodzielnego lokalu mieszkalnego, stosownie do § 68 ust. 2 rozporządzenia.
7. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2026 r. poz. 399), w szczególności w zakresie:
 - a) sporządzania i podawania do publicznej wiadomości wykazów nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę zgodnie z zasadami określonymi w art. 35 ust. 1 ustawy,
 - b) zamieszczania w wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę informacji wskazanych w art. 35 ust. 2 pkt 10 ustawy.

Stosownie do art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, o wykonaniu wniosków lub przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan
Tomasz Erdmański
Przewodniczący
Rady Miejskiej Stronia Śląskiego