

Wrocław, dnia 23 października 2026 r.

WK.WR.40.16.2026.212

Pan
Wojciech Woźniak
Wójt Gminy Krotoszyce
ul. Piastowska 46
59-223 Krotoszyce

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), przeprowadziła w okresie od 16 do 20 kwietnia oraz od 22 lipca do 31 sierpnia 2026 r. kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Gminy Krotoszyce. Zakres badanych zagadnień, okres objęty kontrolą oraz ustalenia przedstawiono szczegółowo w protokole kontroli, podpisanym w dniu 31 sierpnia 2026 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 793, z późn. zm.), zwanej dalej „P.z.p.”, objęto następujące zadania:

- „Modernizacja infrastruktury drogowej na terenie Gminy Krotoszyce”,
- „Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i wyszczególnionych niezamieszkałych z terenu Gminy Krotoszyce w okresie od 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2026 r.”,
- „Świadczenie usług transportowych w zakresie dowozu uczniów z terenu gminy Krotoszyce do szkół podstawowych w roku 2025–2026”.

Pozytywnie należy ocenić gotowość do współpracy z kontrolującymi pracownikami Urzędu Gminy Krotoszyce, którzy przygotowywali materiały do kontroli i udzielali niezbędnych wyjaśnień.

Stwierdzone w wyniku kontroli nieprawidłowości wystąpiły w zakresie niżej wskazanych zagadnień.

Wydatki budżetowe

Informacje o złożonych ofertach oraz ofertach dodatkowych w postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych pn.: „Modernizacja infrastruktury drogowej na terenie Gminy Krotoszyce”, „Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i wyszczególnionych niezamieszkałych z terenu Gminy Krotoszyce w okresie od 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2026 r.” zostały przekazane Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych po terminie określonym w art. 81 ust. 1 P.z.p. (w trakcie kontroli).

Roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach w 2024 r. Zamawiający przekazał Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych dopiero w dniu 20 lutego 2026 r., co było niezgodne z art. 82 ust. 2 P.z.p.

W przypadku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Świadczenie usług transportowych w zakresie dowozu uczniów z terenu gminy Krotoszyce do szkół podstawowych w roku 2025–2026” informację o wyborze najkorzystniejszej oferty udostępniono na stronie internetowej

prowadzonego postępowania w dniu 23 lipca 2026 r. (w trakcie kontroli), pomimo że wyboru najkorzystniejszej oferty dokonano w dniu 7 sierpnia 2025 roku. Powyższe świadczy o naruszeniu art. 253 ust. 2 P.z.p.

Zamawiający zamieścił w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o wykonaniu umowy na realizację zadania publicznego pn. „Modernizacja infrastruktury drogowej na terenie Gminy Krotoszyce” w dniu 22 lipca 2026 r. (w trakcie kontroli), pomimo że protokół odbioru końcowego podpisano w dniu 3 lipca 2025 roku. Powyższe naruszało art. 448 P.z.p.

Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Gminy Krotoszyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok zostało opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 6 sierpnia 2026 r. (w trakcie kontroli), co świadczy o naruszeniu art. 5a ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2025 r. poz. 1338, z późn. zm.).

Wyniki otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań w zakresie rozwoju i upowszechniania sportu na terenie gminy Krotoszyce w 2024 r. nie zostały ogłoszone na stronie internetowej Urzędu, co było niezgodne z art. 15 ust. 2j ww. ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Gospodarka mieniem

W latach 2022–2025 nie opracowano planów wykorzystania gminnego zasobu nieruchomości, co pozostawało w sprzeczności z art. 25 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2026 r. poz. 399, z późn. zm.), zwanej dalej „u.g.n.”.

W przypadku sprzedaży dwóch nieruchomości gruntowych niezabudowanych (działka nr 109/2 obręb Babin i działka nr 5 obręb Wilczyce) w zawiadomieniach o miejscu i terminie zawarcia umów sprzedaży nie zawarto informacji o uprawnieniu gminy do odstąpienia od zawarcia umowy i zatrzymania wpłaconego wadium, jeżeli osoba ustalona jako nabywca nieruchomości nie przystąpi bez usprawiedliwienia do zawarcia umowy w miejscu i w terminie podanych w zawiadomieniu, co było niezgodnie z art. 41 ust. 2 u.g.n.

Nie sporządzono protokołu przeprowadzonego I przetargu ustnego nieograniczonego na sprzedaż nieruchomości gruntowej oznaczonej jako działka nr 109/2 obręb Babin, czym naruszono § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2004 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości (Dz.U. z 2021 r. poz. 2213).

Nie podano do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu informacji o wynikach przetargów przeprowadzonych na sprzedaż nieruchomości gruntowych (działek nr 109/1 i 109/2 obręb Babin oraz nr 5 obręb Wilczyce), co było niezgodne z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości.

We wszystkich objętych kontrolą wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę i najem w latach 2023–2025 nie określono zasad aktualizacji opłat, czym naruszono art. 35 ust. 2 pkt 10 u.g.n.

W latach 2022–2025 nie opracowano wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy, czym naruszono art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 725).

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: Wójt Gminy Krotoszyce na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) oraz zgodnie z zakresami czynności pracownicy merytoryczni Urzędu Gminy Krotoszyce.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przekazując powyższe Panu Wójtowi, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następujących wniosków:

1. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 793, z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
 - a) przekazywania Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informacji o złożonych w postępowaniu ofertach oraz ofertach dodatkowych zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy,
 - b) przekazywania Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach zgodnie z art. 82 ust. 2 ustawy,
 - c) udostępniania na stronie internetowej prowadzonego postępowania informacji o wyborze najkorzystniejszej oferty zgodnie z art. 253 ust. 2 ustawy,
 - d) zamieszczania w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wykonaniu umowy zgodnie z art. 448 ustawy.
2. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2025 r. poz. 1338, z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
 - a) publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdania z realizacji programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 za rok poprzedni zgodnie z art. 5a ust. 3 ustawy,
 - b) ogłaszania wyników otwartego konkursu ofert zgodnie z art. 15 ust. 2j ustawy.
3. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2026 r. poz. 399, z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
 - a) opracowywania na okres 3 lat planów wykorzystania gminnego zasobu nieruchomości, stosownie do art. 25 ust. 2 i 2a ustawy,
 - b) określania w wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę i najem zasad aktualizacji opłat, stosownie do art. 35 ust. 2 pkt 10 ustawy,
 - c) zamieszczania w zawiadomieniu o miejscu i terminie zawarcia umowy sprzedaży informacji o uprawnieniu organizatora przetargu do odstąpienia od zawarcia umowy i zatrzymania wpłaconego wadium, jeżeli osoba ustalona jako nabywca nieruchomości nie przystąpi bez usprawiedliwienia do zawarcia umowy w miejscu i w terminie podanych w zawiadomieniu, stosownie do art. 41 ust. 2 ustawy.

4. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2004 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości (Dz.U. z 2021 r. poz. 2213), w szczególności w zakresie:
 - a) sporządzania protokołu przeprowadzonego przetargu, stosownie do § 10 ust. 1 rozporządzenia,
 - b) podawania informacji o wyniku przetargu zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia.
5. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 725), w szczególności w zakresie opracowywania na co najmniej pięć kolejnych lat wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy, stosownie do art. 21 ust. 2 ustawy.

Stosownie do art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, o wykonaniu wniosków lub przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Izby. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan
Ryszard Łabicki
Przewodniczący
Rady Gminy Krotoszyce