

Wrocław, 18 lutego 2026 r.

WK.WR.40.44.2025.P24

**Pan
Roman Fester
Starosta Ząbkowicki**

**ul. Sienkiewicza 11
57-200 Ząbkowice Śląskie**

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), przeprowadziła w okresie od 1 grudnia 2025 r. do 6 lutego 2026 r., kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Powiatu Ząbkowickiego. Zakres badanych zagadnień, okres objęty kontrolą oraz ustalenia przedstawiono szczegółowo w protokole kontroli, podpisanym w dniu 6 lutego 2026 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy Prawo Zamówień Publicznych objęto następujące zamówienia: „II etap termomodernizacji budynku Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich przy ul. Bolesława Prusa 5” (zamówienie publiczne nr WBKZP.272.54.2022), „Wymiana pokrycia dachowego budynku Powiatowego Urzędu Pracy w Ząbkowicach Śląskich” (zamówienie publiczne nr WBKZP.273.5.2023).

Pozytywnie należy ocenić gotowość do współpracy z kontrolującymi pracownikami Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich, którzy przygotowywali materiały do kontroli i udzielali niezbędnych wyjaśnień.

Stwierdzone w wyniku kontroli nieprawidłowości i uchybienia wystąpiły w zakresie niżej wskazanych zagadnień.

Wydatki budżetowe

Dotacje udzielane podmiotom spoza sektora finansów publicznych w latach 2023–2025, służące celom pożytku publicznego w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, były klasyfikowane w rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego” § 2830 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” zamiast w rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” § 2360 „Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego”. Było to niezgodne z załącznikiem nr 2 i 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych

(Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Zwrotu wadiów, w łącznej kwocie 3.500 zł, wniesionych przez wykonawcę w pieniądzu w ramach prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Kompleksowa dostawa gazu ziemnego wysokometanowego E dla Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich”, dokonano dopiero 5 stycznia 2024 r., tj. po upływie 21 dni od dnia zawarcia umów o nr: WBKZP.273.48.2023 i WBKZP.273.49.2023. Powyższe pozostawało w sprzeczności z art. 98 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), zwanej dalej „P.z.p.”, zgodnie z którym zamawiający zwraca wadium niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Ogłoszenie o wykonaniu umowy na realizację zadania pn. „Wymiana pokrycia dachowego budynku Powiatowego Urzędu Pracy w Ząbkowicach Śląskich” (umowa nr WBKZP.273.20.2024), zamieszczono w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 2 grudnia 2025 r. pomimo, że protokół z odbioru końcowego zadania sporządzono dnia 8 sierpnia 2024 r. Powyższe naruszało art. 448 P.z.p., zgodnie z którym zamawiający, w terminie 30 dni od wykonania umowy, zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o wykonaniu umowy.

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: Starosta Ząbkowicki na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) oraz zgodnie z zakresami czynności pracownicy merytoryczni Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przekazując powyższe do wiadomości Pana Starosty, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następujących wniosków:

1. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), w szczególności w zakresie klasyfikowania:
 - a) wydatków z tyt. dotacji na realizację zadań publicznych w obszarze wspierania i upowszechniania kultury fizycznej w rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”, stosownie do załącznika nr 2 do rozporządzenia,
 - b) wydatków stanowiących dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego w § 2360,

stosownie do załącznika nr 4 do rozporządzenia.

2. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
- a) dokonywania zwrotu wadium nie później niż w terminie 7 dni od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, stosownie do art. 98 ust. 1 pkt 2 ustawy,
 - b) zamieszczania w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wykonaniu umowy w terminie 30 dni od wykonania umowy, stosownie do art. 448 ustawy.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o wykonaniu wniosków lub przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan
Dariusz Marcinków
Przewodniczący Rady Powiatu Ząbkowickiego