

Wrocław, dnia 10 kwietnia 2026 r.

WK.WR.40.46.2025.445

**Pan  
Paweł Adamczyk  
Burmistrz Miasta i Gminy Międzybórz  
ul. Kolejowa 13  
56-513 Międzybórz**

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), przeprowadziła w okresie od 20 stycznia do 26 lutego 2026 r. kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Gminy Międzybórz. Zakres badanych zagadnień, okres objęty kontrolą oraz ustalenia przedstawiono szczegółowo w protokole kontroli, podpisanym w dniu 26 lutego 2026 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), zwanej dalej „P.z.p.”, objęto następujące zamówienia: „Modernizacja części dachów Szkoły Podstawowej im. Jerzego Badury w Międzyborzu” (zamówienie publiczne nr GKiRG.271.1.1.2024) oraz „Przebudowa drogi dojazdowej do gruntów rolnych w m. Kraszów” (zamówienie publiczne nr GKiRG.271.2.4.2025).

Pozytywnie należy ocenić gotowość do współpracy z kontrolującymi pracownikami Urzędu Miasta i Gminy w Międzyborzu, którzy przygotowywali materiały do kontroli i udzielali niezbędnych wyjaśnień.

Stwierdzone w wyniku kontroli nieprawidłowości i uchybienia wystąpiły w zakresie niżej wskazanych zagadnień:

### **Księgowość i sprawozdawczość**

Wykazana w sprawozdaniach Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego oraz Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r. kwota skutków udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) została zaniżona w stosunku do faktycznych, gdyż nie ujęto skutków wynikających ze zwolnień z podatku od nieruchomości, z których skorzystało dwóch podatników: Biblioteka Publiczna Miasta i Gminy Międzybórz oraz Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury w Międzyborzu (na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Międzyborzu nr LXIII/383/2023 z dnia 25 października 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości). Stanowiło to naruszenie § 3 ust. 1 pkt 9 w związku z § 7 ust. 3 załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 454, z późn. zm.).

Przypisu należności wynikającej z wydanej przez Burmistrza decyzji nr 524.8.2025 z dnia 2 lipca 2025 r. w sprawie zwrotu części dotacji w kwocie 45.368,75 zł (w związku z niezrealizowaniem przez Klub Sportowy „ZENIT”, w ramach umowy nr OR.524.8.2024 z 23 września 2024 r., zadania publicznego pn. „Poprawa bazy sportowej — wykonanie trybuny z zadaszeniem”), dokonano na koncie 221 „Należności z tytułu dochodów budżetowych” dopiero w trakcie kontroli, tj. pod datą 31 grudnia 2025 r. Było to niezgodne z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.), zwanej dalej „u.r.”.

Inwentaryzacją przeprowadzoną w drodze spisu z natury, wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r., objęto mienie Miasta i Gminy Międzybórz, w tym środki trwałe (ewidencjonowane na koncie 011 „Środki trwałe”), a także pozostałe środki trwałe (ewidencjonowane na koncie 013 „Pozostałe środki trwałe”) użytkowane przez Ochotnicze Straże Pożarne: OSP Międzybórz, OSP Dzieszławice, OSP Królewska Wola oraz OSP Ose. Przeprowadzenie drogą spisu z natury inwentaryzacji środków trwałych oraz pozostałych środków trwałych użytkowanych przez inne jednostki stanowiło naruszenie art. 26 ust. 1 pkt 2 u.r.

### **Dochody budżetowe**

Organ podatkowy, wobec podatników podatku od nieruchomości (osoby prawne) nie wywiązał się z obowiązku przeprowadzenia czynności sprawdzających, wskazanych w art. 272 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.), wskutek czego w deklaracjach na podatek od nieruchomości na rok 2024 w załączniku nr ZDN-2 „Dane o przedmiotach zwolnionych z opodatkowania”, odpowiednio:

- jedna osoba prawna zadeklarowała jako zwolnione zarówno grunty jak i budynki; tymczasem zgodnie z § 2 pkt 2 ww. uchwały „oprócz zwolnień ustawowych określonych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych zwalnia się z podatku budynki związane z działalnością gromadzenia i przechowywania materiałów bibliotecznych oraz ich udostępniania użytkownikom”;
- druga osoba prawna zadeklarowała budynki o pow. 401,66 m<sup>2</sup>, dla których zastosowana została stawka dla budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej zamiast stawka dla budynków pozostałych; tymczasem zgodnie z § 2 pkt 4 ww. uchwały „oprócz zwolnień ustawowych określonych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych zwalnia się z podatku budynki lub ich części oraz grunty zajęte na potrzeby prowadzenia statutowej działalności wśród dzieci i młodzieży w zakresie oświaty, nauki i techniki, kultury, kultury fizycznej i sportu, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej”.

W trakcie kontroli podatnicy złożyli korekty deklaracji na podatek od nieruchomości (jeden z podatników za lata 2021–2024, drugi za lata 2021–2025), co skutkowało wpłatą zaległego podatku od nieruchomości za lata 2021–2025 w kwocie 2.073 zł należności głównej.

W przypadku podatników podatku od nieruchomości o numerach kont: 55-00000028, 55-00000030, 55-00000031, 55-00000041 oraz 55-00000059 (osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą oraz osoby prawne) Organ podatkowy w niedostateczny sposób przeprowadził czynności sprawdzające mające na celu ustalenie stanu faktycznego w zakresie niezbędnym do stwierdzenia zgodności

z przedstawionymi dokumentami, co świadczy o naruszeniu art. 272 pkt 3 ustawy Ordynacja podatkowa. Dokonana weryfikacja, w oparciu o system geoportal.gov.pl, internetową mapę systemu google (street view) oraz system Informacji Przestrzennej Powiatu Oleśnickiego, wykazała m.in., że podatnicy w deklaracjach na podatek od nieruchomości na 2023, 2024 i 2025 rok nie wykazali do opodatkowania wszystkich gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, budynków oraz budowli. W trakcie kontroli Organ podatkowy wezwał ww. podatników do złożenia wyjaśnień oraz korekt deklaracji.

### **Wydatki budżetowe**

Plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych na rok 2024 został zamieszczony w Biuletynie Zamówień Publicznych (dalej BZP) w dniu 27 lutego 2024 r., pomimo że uchwalenie budżetu na 2024 rok nastąpiło 27 grudnia 2023 r. (uchwała Rady Miejskiej w Międzyborzu nr LXVI/391/2023). Przedmiotowego planu nie zamieszczono na stronie internetowej Zamawiającego. Plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych na rok 2025 został zamieszczony w BZP w dniu 30 stycznia 2025 r., pomimo że uchwalenie budżetu na 2025 rok nastąpiło 18 grudnia 2024 r. (uchwała Rady Miejskiej w Międzyborzu nr X/46/2024). Przedmiotowy plan został zamieszczony na stronie internetowej Zamawiającego w dniu 5 lutego 2025 r. Powyższe świadczy o naruszeniu art. 23 ust. 1 P.z.p.

Pracownik Urzędu odpowiedzialny za czynności związane z przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia pn. „Modernizacja części dachów Szkoły Podstawowej im. Jerzego Badury w Międzyborzu” (odpowiedzialny za przygotowanie opisu przedmiotu zamówienia, przygotowanie opisu warunków udziału w postępowaniu oraz określenie kryteriów oceny ofert) nie złożył oświadczeń, o których mowa w art. 56 ust. 2 i 3 P.z.p., co świadczy o naruszeniu art. 56 ust. 4 P.z.p.

Ogłoszenie o wyniku postępowania o udzielenie zamówienia pn. „Modernizacja części dachów Szkoły Podstawowej im. Jerzego Badury w Międzyborzu” zostało zamieszczone przez Zamawiającego w BZP w dniu 25 listopada 2025 r., pomimo że umowa nr 10/2024 została zawarta w dniu 13 sierpnia 2024 r. (ogłoszenie o udzieleniu zamówienia powinno zostać zamieszczone w BZP najpóźniej w dniu 12 września 2024 r.). Było to niezgodne z art. 309 ust. 1 P.z.p.

Zamawiający zamieścił w BZP ogłoszenie o wykonaniu umowy na realizację ww. zamówienia w dniu 25 listopada 2025 r., pomimo że odbioru końcowego dokonano w dniu 3 grudnia 2024 r. (ogłoszenie o wykonaniu umowy powinno zostać zamieszczone w BZP najpóźniej w dniu 2 stycznia 2025 r.). Było to niezgodne z art. 448 P.z.p.

Dotacje udzielone podmiotom spoza sektora finansów publicznych przez Gminę w latach 2023–2025 służące celom pożytku publicznego zostały sklasyfikowane w paragrafach 282, 283 zamiast w paragrafie 236. Zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym

działalność pożytku publicznego wykazuje się w paragrafie 236. Dotacji celowych ujmowanych w tym paragrafie nie wykazuje się w paragrafach od 281 do 283.

### **Dług publiczny, przychody i rozchody budżetu**

W dniu 25 marca 2025 r. Burmistrz zawarł z Mikołowskim Bankiem Spółdzielczym w Mikołowie umowę pożyczki na kwotę 6.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, na okres od dnia 25 marca 2025 r. do dnia 31 grudnia 2039 r., pomimo że opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty pożyczki uzyskał 3 kwietnia 2025 r. Było to niezgodne z art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

### **Gospodarka mieniem**

Cenę wywoławczą ustaloną w ogłoszeniu o II przetargu ustnym na sprzedaż dwóch przyległych działek niezabudowanych położonych w Międzyborzu: nr 773/1 (o powierzchni 1.883 m<sup>2</sup>) oraz nr 953 (o powierzchni 6.218 m<sup>2</sup>) podwyższono o 10.000 zł w stosunku do ceny wywoławczej ustalonej w ogłoszeniu o I przetargu, co było niezgodne z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145, z późn. zm.).

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości odpowiedzialność na podstawie art. 53 ust. 1 u.f.p. i art. 4 ust. 5 u.r. ponoszą: Burmistrz Miasta i Gminy Międzybórz: Jarosław Głowacki (w okresie od 19 listopada 2018 r. do 6 maja 2024 r.) oraz Paweł Adamczyk (od 6 maja 2024 r. do chwili obecnej), na podstawie art. 54 ust. 1 u.f.p. Skarbnik Miasta i Gminy Międzybórz oraz zgodnie z zakresami czynności pracownicy merytoryczni Urzędu Miasta i Gminy Międzybórz.

## **WNIOSKI POKONTROLNE**

**Przekazując powyższe do wiadomości Panu Burmistrzowi, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następujących wniosków:**

1. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. poz. 133, z późn. zm.), w szczególności w zakresie wykazywania w sprawozdaniach Rb-27S i Rb-PDP skutków udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 9 w związku z § 7 ust. 3 załącznika nr 38 do rozporządzenia.

2. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), w szczególności w zakresie uzyskiwania opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązań z tytułu pożyczki przed jej zaciągnięciem, stosownie do art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy.
3. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.), w szczególności w zakresie dokonywania czynności sprawdzających mających na celu ustalenie stanu faktycznego w zakresie niezbędnym do stwierdzenia zgodności z przedstawionymi dokumentami, stosownie do art. 272 pkt 3 ustawy.
4. Poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o skutkach, w tym finansowych, czynności podjętych w stosunku do podatników o numerach kont: 55-00000028, 55-00000030, 55-00000031, 55-00000041 oraz 55-00000059.
5. Przestrzeganie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), w szczególności w zakresie klasyfikowania w § 236 wydatków stanowiących dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego zgodnie z załącznikiem nr 4 rozporządzenia.
6. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
  - a) wprowadzania do ksiąg rachunkowych okresu sprawozdawczego, w postaci zapisu, każdego zdarzenia, które nastąpiło w tym okresie sprawozdawczym, stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy,
  - b) przeprowadzania inwentaryzacji składników aktywów użytkowanych przez inne podmioty — drogą uzyskania od kontrahentów potwierdzeń prawidłowości wykazanego w księgach rachunkowych jednostki stanu tych aktywów oraz wyjaśnienia i rozliczenia ewentualnych różnic, stosownie do art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy.
7. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
  - a) zamieszczania planu postępowań o udzielenie zamówień w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie internetowej zamawiającego zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy,
  - b) składania przez osoby wykonujące czynności związane z przeprowadzeniem postępowania o udzielenie zamówienia, w formie pisemnej, oświadczeń o istnieniu albo braku istnienia okoliczności, o których mowa odpowiednio w ust. 2 lub 3, zgodnie z art. 56 ust. 4 ustawy,
  - c) zamieszczania w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wyniku postępowania zgodnie z art. 309 ust. 1 ustawy,
  - d) zamieszczania w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wykonaniu umowy zgodnie z art. 448 ustawy.

8. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145, z późn. zm.), w szczególności w zakresie ustalania ceny wywoławczej w II przetargu zgodnie z zasadami określonymi w art. 39 ust. 1 ustawy.

**Stosownie do postanowień art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o wykonaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.**

Do wiadomości:

Pan  
Mariusz Zieliński  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Międzyborzu