

Wrocław, dnia 31 marca 2026 r.

WK.WR.40.48.2025.438

**Pani**  
**Agnieszka Wersta**  
**Wójt Gminy Zawonia**  
**ul. Trzebnicka 11**  
**55-106 Zawonia**

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), przeprowadziła w okresie od 16 grudnia 2025 r. do 16 lutego 2026 r. kontrolę kompleksową gospodarki finansowej Gminy Zawonia. Zakres badanych zagadnień, okres objęty kontrolą oraz ustalenia przedstawiono szczegółowo w protokole kontroli, podpisanym w dniu 16 lutego 2026 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych objęto następujące zadania: „Zakup wyposażenia do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zawoni oraz Szkoły Podstawowej w Czeszowie w ramach realizacji projektu pn. »Nowoczesna edukacja w gminie Zawonia«” oraz „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Zawonia”.

Pozytywnie należy ocenić gotowość do współpracy z kontrolującymi pracownikami, którzy przygotowywali dokumenty do kontroli, udzielali wyjaśnień oraz podejmowali na wniosek kontrolujących działania, które pozwoliły na wyeliminowanie niektórych nieprawidłowości stwierdzonych w trakcie kontroli.

Stwierdzone w wyniku kontroli nieprawidłowości i uchybienia wystąpiły w zakresie niżej wskazanych zagadnień.

### **Wydatki budżetowe**

Zamawiający, w ramach prowadzonych postępowań o zamówienie publiczne pn. „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Zawonia” oraz „Zakup wyposażenia do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zawoni oraz Szkoły Podstawowej w Czeszowie w ramach realizacji projektu pn. »Nowoczesna edukacja w gminie Zawonia«”, przekazał Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informacje o złożonych ofertach odpowiednio w dniach: 12 lutego 2026 r. (tj. w trakcie kontroli) i 25 kwietnia 2025 r., natomiast otwarcie ofert nastąpiło odpowiednio w dniach 24 października 2024 r. i 25 marca 2025 r. Stosownie do art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), zwanej dalej „P.z.p.”, Zamawiający przekazuje Prezesowi Urzędu informację o złożonych ofertach, nie później niż w terminie 7 dni od dnia otwarcia ofert.

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia publicznego pn. „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Zawonia” Zamawiający przekazał do publikacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w trakcie kontroli, tj. w dniu 31 grudnia 2025 r. (data publikacji ogłoszenia: 2 stycznia 2026 r.). Tymczasem umowę na realizację wskazanego zadania zawarto w dniu 2 stycznia 2025 r. Powyższe pozostawało w sprzeczności z art. 265 ust. 1 P.z.p., stosownie do którego Zamawiający

nie później niż w terminie 30 dni od dnia zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia przekazuje do publikacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie o udzieleniu zamówienia zawierające informację o wynikach tego postępowania.

W latach 2022–2024 nie sporządzono 4-letniego gminnego programu opieki nad zabytkami. Było to niezgodne z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292).

W ogłoszeniu otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu w 2024 r. nie zawarto informacji o zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, co było niezgodne z art. 13 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2025 r. poz. 1338, z późn. zm.).

### **Gospodarka mieniem**

W okresie od roku 2022 do III kw. 2025 r. nie sporządzono planów wykorzystania gminnego zasobu nieruchomości, co pozostawało w sprzeczności z art. 25 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145, z późn. zm.), zwanej dalej „u.g.n.”.

W wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę (działki o numerach: 505/4 obręb Złotów, 101/1 obręb Złotów, 130/2 obręb Zawonia, 491/7 obręb Złotów, 115/8 obręb Sędzice, 149 obręb Pęciszów, 13/1 obręb Czeszów) nie określono zasad aktualizacji opłat, czym naruszono art. 35 ust. 2 pkt 10 u.g.n.

W wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w najem (lokal o pow. 30,10 m<sup>2</sup> Pęciszów nr 10, lokale o pow. 14,50 m<sup>2</sup> i 13,30 m<sup>2</sup> przy ul. Trzebnickiej 11 w Zawoni) nie określono terminu wnoszenia opłat oraz zasad ich aktualizacji, co było niezgodne z art. 35 ust. 2 pkt 9 i 10 u.g.n.

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości odpowiedzialność ponoszą: Wójt Gminy Zawonia na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skarbnik na podstawie art. 54 ust. 1 tej ustawy oraz zgodnie z zakresami czynności pracownicy merytoryczni Urzędu Gminy Zawonia.

## **WNIOSKI POKONTROLNE**

**Przekazując powyższe do wiadomości Pani Wójt, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następujących wniosków:**

1. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
  - a) przekazywania Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informacji o złożonych ofertach, nie później niż w terminie 7 dni od dnia otwarcia ofert, stosownie do art. 81 ust. 1 ustawy,
  - b) przekazywania do publikacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenia o udzieleniu zamówienia nie później niż w terminie 30 dni od dnia zakończenia postępowania o udzielenie zamówienia, stosownie do art. 265 ust. 1 ustawy.

2. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292), w szczególności w zakresie sporządzania gminnego programu opieki nad zabytkami, stosownie do art. 87 ust. 1 ustawy.
3. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2025 r. poz. 1338, z późn. zm.), w szczególności w zakresie zawierania w ogłoszeniach otwartego konkursu ofert informacji o zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, stosownie do art. 13 ust. 2 pkt 7 ustawy.
4. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145, z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
  - a) sporządzania na okres 3 lat planów wykorzystania gminnego zasobu nieruchomości, stosownie do art. 25 ust. 2 i 2a ustawy,
  - b) określania w wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w najem i dzierżawę terminu wnoszenia opłat oraz zasad ich aktualizacji, stosownie do art. 35 ust. 2 pkt 9 i 10 ustawy.

**Stosownie do postanowień art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o wykonaniu wniosków lub przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.**

Do wiadomości:

Pani  
Grażyna Ogrodowicz-Nitka  
Przewodnicząca Rady Gminy Zawonia