

Wrocław, 24 marca 2025 roku

WK.WR.40.3.2025.218

Pan
Mirosław Brzozowski
Wójt Gminy Męcinka

Męcinka 11
59-424 Męcinka

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) przeprowadziła, w okresie od 10 stycznia do 7 marca 2025 r., kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Gminy Męcinka. Zakres badanych zagadnień, okres objęty kontrolą oraz ustalenia przedstawiono szczegółowo w protokole kontroli, podpisanym 7 marca 2025 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy Prawo Zamówień Publicznych objęto następujące zadania: „Dostawa oleju opałowego lekkiego” i „Budowa przepustu na potoku Wilcza w ramach budowy dojazdu do działki nr 98 obręb Kondratów z drogi powiatowej położonej na działce nr 366/1 obręb Kondratów przez działkę nr 46/1 obręb Kondratów”.

Pozytywnie należy ocenić gotowość do współpracy z kontrolującymi pracownikami Urzędu Gminy, którzy przygotowywali materiały do kontroli i udzielali niezbędnych wyjaśnień, oraz podejmowali działania, które pozwoliły na wyeliminowanie podczas kontroli niektórych stwierdzonych nieprawidłowości.

Ujawnione nieprawidłowości i uchybienia dotyczyły niżej wskazanych zagadnień:

Wydatki budżetowe

W związku z zakończeniem kadencji w 2024 r. został poniesiony wydatek z tytułu przysługującego Wójtowi Gminy Męcinka ekwiwalentu pieniężnego za 360 godzin (45 dni) niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego w łącznej kwocie 41.882,40 zł brutto, w tym ekwiwalent za 64 godziny (8 dni) urlopu za 2022 rok w kwocie 7.445,76 zł brutto i za 208 godzin (26 dni) urlopu za 2023 r. w kwocie 24.198,72 zł brutto. Z przepisów art. 161 w związku z art. 168 ustawy z 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz.U. z 2025 r. poz. 277, z późn. zm.) wynika, że pracodawca jest obowiązany udzielić pracownikowi urlopu w tym roku kalendarzowym, w którym pracownik uzyskał do niego

prawo, a niewykorzystanego w terminie urlopu należy pracownikowi udzielić najpóźniej do dnia 30 września następnego roku kalendarzowego.

Nieprawidłowości w powyższym zakresie wykazała poprzednia kontrola kompleksowa gospodarki finansowej przeprowadzona przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu w 2021 r., a ponowne wystąpienie tej nieprawidłowości świadczy o niewykonaniu wniosku pokontrolnego nr 3 lit. a sformułowanego w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Izby z dnia 28 września 2021 roku.

W ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert na realizację zadań publicznych w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu w 2023 r. nie zawarto informacji o kosztach zadań publicznych tego samego rodzaju, zrealizowanych w roku poprzedzającym rok ogłoszenia konkursu, co było niezgodne z art. 13 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2024 r. poz. 1491, z późn. zm.).

Gospodarka mieniem komunalnym

W przypadku sprzedaży nieruchomości gruntowych niezabudowanych w trybie przetargu ustnego nieograniczonego nie zostały sporządzone protokoły z przetargu zakończonego wynikiem negatywnym oraz nie podano do publicznej wiadomości informacji o wyniku tych przetargów (dotyczy: działki nr 441/1 obręb Piotrowice oraz działek nr 42/7 i 42/12 obręb Męcinka). Naruszało to § 10 ust. 1 i § 12 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 14 września 2004 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości (Dz.U. z 2021 r. poz. 2213).

W zawiadomieniach o miejscu i terminie zawarcia umowy sprzedaży działek o numerach 530 obręb Kondratów, 42/7, 42/12 i 1021 obręb Męcinka, nie zawarto informacji, że w przypadku odstąpienia przez nabywcę od zawarcia umowy bez usprawiedliwienia, organizator przetargu może odstąpić od zawarcia umowy, a wpłacone wadium nie podlega zwrotowi, co stanowiło naruszenie art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145, z późn. zm.).

Nieprawidłowości w powyższym zakresie wykazała poprzednia kontrola kompleksowa gospodarki finansowej przeprowadzona przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu w 2021 r., a ponowne wystąpienie tej nieprawidłowości świadczy o niewykonaniu wniosku pokontrolnego nr 9 lit. b sformułowanego w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Izby z dnia 28 września 2021 roku.

Przed zawarciem 29 września 2022 r. umowy dzierżawy działki nr 84/1 obręb Kondratów i 31 maja 2024 r. umowy dzierżawy działki nr 48/1 obręb Przybyłowie, nie sporządzono i nie podano do publicznej wiadomości wykazów nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę, co było niezgodne z art. 35 ust. 1 powołanej ustawy o gospodarce nieruchomościami.

W wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w najem i dzierżawę: z dnia 28 października 2020 r., z dnia 31 grudnia 2021 r. i z dnia 6 września 2024 r. nie określono zasad aktualizacji opłat, co było niezgodne z art. 35 ust. 2 pkt 10 powołanej ustawy o gospodarce nieruchomościami. Ponadto w wykazie z dnia 6 września 2024 r. nie określono terminu wnoszenia opłat,

wbrew art. 35 ust. 2 pkt 9 powołanej ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Podczas kontroli stwierdzono, że gmina nie posiadała aktualnego wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy Męcinka. Obowiązek opracowania i wprowadzenia uchwałą Rady wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy obejmującego co najmniej 5 kolejnych lat, wynika z przepisów art. 21 ust. 2 ustawy z 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 725). Do zadań wójta należy w szczególności przygotowywanie projektów uchwał rady gminy, zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.).

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialność ponoszą: Wójt na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 poz. 1530 z późn. zm.), a Skarbnik na podstawie art. 54 ust. 1 powołanej ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z zakresami czynności pracownicy Urzędu.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przekazując powyższe do wiadomości Wójta, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następujących wniosków:

1. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2024 r. poz. 1491 z późn. zm.), w szczególności w zakresie zawierania w ogłoszeniach o otwartych konkursach ofert informacji o kosztach zadań publicznych tego samego rodzaju, zrealizowanych w roku poprzedzającym rok ogłoszenia konkursu, stosownie do art. 13 ust. 2 pkt 7 ustawy.
2. Przestrzeganie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) w szczególności w zakresie przygotowywania i przedkładania Radzie Gminy projektów uchwał w sprawie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy na podstawie przepisów art. 21 ust. 1 pkt 1 ustawy z 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 725), stosownie do art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy.
3. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z 14 września 2004 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości (Dz.U. z 2021 r. poz. 2213), w szczególności w zakresie:
 - a) sporządzania protokołów z przeprowadzonych przetargów, stosownie do § 10 ust. 1 rozporządzenia,

- b) podawania informacji o wyniku przetargu zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia.
- 4. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145 z późn. zm.), w szczególności w zakresie:
 - a) sporządzania oraz podawania do publicznej wiadomości wykazów nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę, stosownie do zapisów art. 35 ust. 1 ustawy,
 - b) określania w wykazach nieruchomości przeznaczonych do oddania w najem i dzierżawę, podawanych do publicznej wiadomości, terminów wnoszenia opłat oraz zasad aktualizacji opłat, stosownie do art. 35 ust. 2 pkt 9 i 10 ustawy,
 - c) zamieszczania w zawiadomieniach o miejscu i terminie zawarcia umowy sprzedaży nieruchomości informacji, że w przypadku odstąpienia przez nabywcę od zawarcia umowy bez usprawiedliwienia, organizator przetargu może odstąpić od zawarcia umowy, a wpłacone wadium nie podlega zwrotowi, stosownie do art. 41 ust. 2 ustawy.
- 5. Przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz.U. z 2025 r. poz. 277 z późn. zm.) w zakresie wykorzystywania urlopu wypoczynkowego przez Wójta zgodnie z art. 161 i art. 168 ustawy.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o wykonaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Izby. Zastrzeżenia składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez jego błędną wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan

Waldemar Talar

Przewodniczący Rady Gminy Męcinka