

Wrocław, 22 kwietnia 2022 roku

WK.WR.40.3.2022.214

**Pan
Tadeusz Krzakowski
Prezydent Miasta Legnica**

**pl. Słowiański 8
59-220 Legnica**

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) przeprowadziła, w okresie od 7 lutego do 12 kwietnia 2022 r., kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Miasta Legnica. Zakres badanych zagadnień, okres objęty kontrolą oraz ustalenia przedstawiono szczegółowo w protokole kontroli, podpisanym 12 kwietnia 2022 r., którego jeden egzemplarz przekazano Prezydentowi Miasta Legnica.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy Prawo Zamówień Publicznych objęto następujące zadania: „Szkoła Podstawowa nr 19 w Legnicy al. Rzeczypospolitej 129 – Termomodernizacja budynku szkolnego”, „Rewitalizacja zespołu zabytkowego Palmiarni stanowiącego bazę edukacji przyrodniczo-historycznej” – etap I, „Wybór wykonawcy etapu V – adaptacji na potrzeby ZPS Sali gimnastycznej w ramach zadania inwestycyjnego: Przebudowa i przystosowanie obiektu szkolnego przy ul. Mazowieckiej 3 na potrzeby Zespołu Placówek Specjalnych w Legnicy” oraz „Renowacja kaplicy cmentarnej wraz z zapleczem na cmentarzu komunalnym przy ul. Wrocławskiej w Legnicy”.

Stwierdzone w wyniku kontroli gospodarki finansowej Miasta nieprawidłowości i uchybienia wystąpiły w zakresie niżej wskazanych zagadnień:

Wydatki majątkowe

W przypadku zamówienia publicznego pn. „Szkoła Podstawowa nr 19 w Legnicy al. Rzeczypospolitej 129 – termomodernizacja budynku szkolnego oraz przebudowa pomieszczeń mieszkalnych na pomieszczenie dydaktyczne” – zamówienie publiczne nr IM.RZP.271.6.1.335.12.2019, zamawiający wbrew postanowieniom zawartym w umowie przyjął wniesione przez wykonawcę zabezpieczenie należytego wykonania umowy w zaniżonej kwocie. Zgodnie z § 19 umowy nr IM.272.335.5U.2019 z 16 maja 2019 r. zabezpieczenie należytego wykonania umowy ustalone zostało w wysokości 3% wynagrodzenia umownego brutto, co stanowiło kwotę 79.199,35 zł, natomiast przedłożone przez Wykonawcę zabezpieczenie należytego wykonania umowy opiewało na kwotę 55.439,55 zł (70% kwoty zabezpieczenia). Zgodnie z art. 151 ust. 1 i 2

ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm., Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) Zamawiający zwraca zabezpieczenie w terminie 30 dni od dnia wykonania zamówienia i uznania przez zamawiającego za należycie wykonane. Kwota pozostawiona na zabezpieczenie roszczeń z tytułu rękojmi za wady nie może przekraczać 30% wysokości zabezpieczenia. Oznacza to, iż w okresie realizacji zamówienia zabezpieczenie wniesione w formie gwarancji ubezpieczeniowej powinno opiewać na pełną kwotę zabezpieczenia zawartą w umowie nie zaś w wysokości stanowiącej 70% zabezpieczenia, co miało miejsce w przedmiotowej sprawie.

Przy szacowaniu wartości zamówienia publicznego pn.:

- „Szkoła Podstawowa nr 19 w Legnicy al. Rzeczypospolitej 129 – termomodernizacja budynku szkolnego oraz przebudowa pomieszczeń mieszkalnych na pomieszczenie dydaktyczne” – zamówienie publiczne nr IM.RZP.271.6.1.335.12.2019, Zamawiający nie uwzględnił wartości zamówień polegających na powtórzeniu podobnych robót budowlanych, które przewidział w ogłoszeniu o zamówieniu (nr 535997-N-2019) do wysokości 20% wartości zamówienia podstawowego. Szacunkowa wartość przedmiotowego zamówienia publicznego z ich uwzględnieniem wynosiła 2.826.183,14 zł netto (a nie 2.355.152,62 zł netto);

- „Rewitalizacja zespołu zabytkowego Palmiarni stanowiącego bazę edukacji przyrodniczo – historycznej – etap I” – zamówienie publiczne nr IM.RZP.271.6.1.329.8.2020, Zamawiający nie uwzględnił wartości zamówień polegających na powtórzeniu podobnych robót budowlanych, które przewidział w ogłoszeniu o zamówieniu (nr 546586-N-2020) do wysokości 50% wartości zamówienia podstawowego. Szacunkowa wartość przedmiotowego zamówienia publicznego z ich uwzględnieniem wynosiła 1.114.608,84 zł netto (a nie 743.072,56 zł netto).

Było to niezgodne z art. 32 ust. 3 powołanej ustawy Pzp, który stanowi, że jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie zamówień, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 lub art. 134 ust. 6 pkt 3, przy ustalaniu wartości zamówieni uwzględnia się wartość tych zamówień. Niedoszacowanie wartości zamówień nie miało jednak wpływu na zastosowaną procedurę przetargu nieograniczonego (tj. poniżej progu określonego na podstawie art. 11 ust. 8 powołanej ustawy Pzp).

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialność ponoszą Prezydent Miasta Legnica na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zgodnie z zakresem czynności pracownicy merytoryczni Urzędu.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przedstawiając powyższe do wiadomości Pana Prezydenta, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z 7 października 1992

r. o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości oraz niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości poprzez realizację następujących wniosków:

1. Przestrzeganie przepisów ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.), w szczególności:
 - a) w zakresie zobowiązania wykonawców do wnoszenia zabezpieczenia należytego wykonania w kwotach określonych w umowach przy zachowaniu zasad określonych w art. 453 ust. 1 i 2 ustawy Pzp,
 - b) w zakresie uwzględniania wartości zamówień polegających na powtórzeniu podobnych robót budowlanych przy ustalaniu wartości zamówienia, stosownie do postanowień art. 31 ust. 1 ustawy Pzp.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o wykonaniu wniosków lub przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pani
Marta Wisłocka
Przewodnicząca Rady Miejskiej Legnicy