

Wrocław, 18 listopada 2022 roku

WK.WR.40.43.2022.123

**Pan
Leszek Leśko
Burmistrz Olszyny**

**ul. Wolności 20
59-830 Olszyna**

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) przeprowadziła w okresie od 24 sierpnia do 28 października 2022 r., kontrolę kompleksową gospodarki finansowej Gminy Olszyna. Zakres zagadnień będących przedmiotem kontroli, okres objęty kontrolą, a także ustalenia kontroli opisano w protokole kontroli, którego jeden egzemplarz przekazano w dniu podpisania Burmistrzowi Olszyny.

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień w trybie ustawy Prawo Zamówień Publicznych objęto następujące zadania: „Odbiór odpadów komunalnych z terenu Gminy Olszyna”, „Świadczenie usług przewozowych dzieci do szkół na terenie Gminy Olszyna w 2021 r.”, „Przebudowa drogi gminnej - ul. Kolejowa w Olszynie”, „Odbudowa drogi w Olszynie, działka nr 779/10, 779/11, 779/13, 785/23, 811/1. Intensywne opady deszczu 2016”.

Pozytywnie należy ocenić gotowość do współpracy z kontrolującymi pracownikami Urzędu Miejskiego w Olszynie, którzy przygotowywali materiały do kontroli i udzielali niezbędnych wyjaśnień.

Stwierdzone w wyniku kontroli nieprawidłowości i uchybienia wystąpiły w szczególności w zakresie niżej wskazanych zagadnień:

Dochody budżetowe

W przypadku dwóch podatników zalegających z zapłatą podatku od nieruchomości od osób prawnych (nr kont podatkowych: J000080, J000072) organ podatkowy wysłał w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 30 czerwca 2022 r. upomnienia na ich zaległości (kwota 4.185 zł) po upływie od 39 do 136 dni po terminie płatności zobowiązania podatkowego. Ponadto organ podatkowy podatnikowi o nr konta podatkowego J000080 wystawił tytuł wykonawczy na zaległości podatkowe dotyczące: 10 raty podatku za 2021 r. (kwota 998 zł), 11 i 12 raty podatku za 2021 r. (kwota 1.999 zł) oraz 1, 2, 3, 4, 5 i 6 raty podatku za 2022 r. (kwota 6.192 zł) po upływie odpowiednio: 329 dni, 183 dni oraz 86 dni po upływie siedmiodniowego terminu do wykonania obowiązku określonego w

doręczonych mu upomnieniach na ww. raty podatku. Natomiast podatnikowi o nr konta podatkowego J000072 organ podatkowy nie wystawił tytułu wykonawczego na zaległości 1, 2, 3, 4, 5 i 6 raty podatku za 2022 r. (kwota 6.798 zł), pomimo że upomnienie na te raty zostało mu skutecznie doręczone.

Wobec trzech osób fizycznych zalegających z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi (identyfikator nr: S000972, S000811, S000726) organ podatkowy wysyłał w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 30 czerwca 2022 r. upomnienia po upływie od 41 do 85 dni po terminie płatności opłaty, a opóźnienia w wystawianiu tytułów wykonawczych ww. osobom zalegającym z zapłatą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiły od 35 do 182 dni po upływie siedmiodniowego terminu do wykonania obowiązku określonego w doręczonym upomnieniu.

Stosownie do § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z 23 lipca 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1294), § 3 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z 18 listopada 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2083) oraz § 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z 4 grudnia 2020 r. w sprawie danych zawartych w upomnieniu (Dz.U. z 2020 r. poz. 2194) wierzyciel przesyła zobowiązanemu upomnienie, które zawiera w szczególności wezwanie do wykonania obowiązku z zagrożeniem skierowania sprawy na drogę postępowania egzekucyjnego po upływie 7 dni od dnia doręczenia upomnienia.

Gospodarowanie mieniem

W ogłoszeniach o drugim przetargu na sprzedaż działki nr 823/7 i nr 1053 oraz drugim i trzecim przetargu na sprzedaż działki nr 997/18 nie podano informacji o terminach przeprowadzenia poprzednich przetargów, co naruszało art. 38 ust. 2 ustawy 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r. poz. 65 ze zm., Dz.U. z 2020 r. poz. 1990 ze zm., obecnie: Dz.U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.). W myśl powołanego przepisu, w ogłoszeniu o przetargu podaje się informacje zamieszczone w wykazie oraz czas, miejsce i warunki przetargu, a w razie ogłoszenia kolejnego przetargu lub rokowań, również terminy przeprowadzenia poprzednich przetargów.

W przypadku sześciu objętych kontrolą transakcji sprzedaży nieruchomości w drodze przetargu, nie sporządzono zawiadomień informujących o terminie i miejscu zawarcia umowy sprzedaży i nie skierowano tych zawiadomień do nabywców wyłonionych w przetargach na sprzedaż nieruchomości. Obowiązek sporządzenia i doręczenia przedmiotowego zawiadomienia wynikał z art. 41 ust. 1 powołanej ustawy o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z którym organizator przetargu jest obowiązany zawiadomić osobę ustaloną jako nabywca nieruchomości o miejscu i terminie zawarcia umowy sprzedaży lub oddania w użytkowanie wieczyste nieruchomości, najpóźniej w ciągu 21 dni od dnia rozstrzygnięcia przetargu, a wyznaczony termin nie może być krótszy niż 7 dni od dnia

doręczenia zawiadomienia.

We wszystkich przypadkach sprzedaży nieruchomości w drodze przetargu objętych kontrolą, nie sporządzono i nie podano do publicznej wiadomości informacji o wyniku przetargu, co było wymagane § 12 ust. 1 powołanego rozporządzenia Rady Ministrów z 14 września 2004 roku. W myśl powołanego przepisu, właściwy organ podaje do publicznej wiadomości, zamieszczając w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu go obsługującego oraz wywieszając w swojej siedzibie, na okres co najmniej 7 dni, informację o wyniku przetargu, która zawiera: datę i miejsce oraz rodzaj przeprowadzonego przetargu, oznaczenie nieruchomości będącej przedmiotem przetargu według katastru nieruchomości i księgi wieczystej, liczbę osób dopuszczonych oraz osób niedopuszczonych do uczestniczenia w przetargu, cenę wywoławczą nieruchomości oraz najwyższą cenę osiągniętą w przetargu albo informację o złożonych ofertach lub o niewybraniu żadnej z ofert, imię, nazwisko albo nazwę lub firmę osoby ustalonej jako nabywca nieruchomości.

Za zaistniałe w okresie objętym kontrolą nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialność ponoszą: Burmistrz na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. 1634 ze zm.) oraz zgodnie z zakresami czynności pracownicy merytoryczni Urzędu Miejskiego.

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe do wiadomości Pana Burmistrza, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości i niedopuszczenie do ich ponownego wystąpienia w przyszłości, poprzez realizację następujących wniosków:

1. Podejmowanie czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych wobec podatników posiadających zaległości podatkowe oraz osób zalegających z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnym, stosownie do § 3 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z 18 listopada 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2083) oraz § 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z 4 grudnia 2020 r. w sprawie danych zawartych w upomnieniu (Dz.U. z 2020 r. poz. 2194).

2. Przestrzeganie przepisów ustawy z 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.), w szczególności w zakresie:
 - a) podawania w ogłoszeniach o kolejnych przetargach informacji o terminach przeprowadzenia poprzednich przetargów, stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy,
 - b) sporządzania zawiadomień informujących o terminie i miejscu zawarcia umowy sprzedaży i doręczania ich nabywcom wyłonionym w przetargach na sprzedaż nieruchomości, stosownie do art. 41 ust. 1 ustawy.
3. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z 14 września 2004 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości (Dz.U. z 2021 r. poz. 2213), w szczególności w zakresie sporządzania i podawania do publicznej wiadomości informacji o wyniku przetargu, stosownie do § 12 ust. 1 rozporządzenia.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 3 i 4 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, o wykonaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykonania. Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej. Zastrzeżenia składa właściwy organ jednostki kontrolowanej, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżeń może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Do wiadomości:

Pan
Wiesław Wypych
Przewodniczący Rady Miejskiej w Olszynie