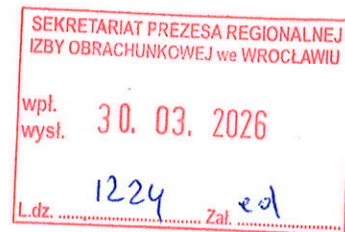


Wrocław, dnia 30 marca 2026 r.



P.WR.54.7.2026

Pani
Beata Moskal-Słaniewska
Prezydent Miasta Świdnicy

Urząd Miejski w Świdnicy
ul. Armii Krajowej 49
58-100 ŚWIDNICA

Szanowna Pani,

w dniu 19 lutego 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęło Pani pismo (znak WGO.7000.1.2026) dotyczące podejmowania uchwał w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z Pani pismem wyjaśniam, że:

Zasadą — wynikającą z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej „u.c.p.g.” — jest bilansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi).

Wyjątek od tej zasady został przewidziany w art. 6r ust. 2da u.c.p.g. Stosownie do powołanej regulacji, rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub

2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Z powyższego wynika, że organ stanowiący gminy uprawniony jest do podjęcia decyzji w sprawie tzw. „dopłat” do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyłącznie w sytuacji wystąpienia przesłanek ustawowych. Ocena wystąpienia tych przesłanek — zdaniem Izby — nie może być dokonywana w oderwaniu od istoty budżetu gminy (w tym jego roczności). Uchwała w sprawie tzw. „dopłat” jest bowiem powiązana z budżetem. Jej postanowienia mają ścisły związek z objętymi budżetem (występującymi w danym roku budżetowym) dochodami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatkami na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania tymi odpadami.

Przyjęcie, że raz podjęta uchwała w sprawie „dopłat” obowiązuje w sposób ciągły, oznaczałoby, że obowiązuje ona także w roku budżetowym, w którym nie wystąpiły przesłanki ustawowe podjęcia tej uchwały. W związku z tym, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest uchwała budżetowa, uchwała zawierająca postanowienie o pokryciu kosztów związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi powinna być powiązana z określonym rokiem budżetowym.

Powołany art. 6r ust. 2da u.c.p.g. należy interpretować także z uwzględnieniem pozostałych regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym w szczególności art. 6r ust. 2c. Zgodnie z tym przepisem środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Środki wskazane art. 6r ust. 2c u.c.p.g. objęte są tzw. szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, co oznacza, że w ustawie o finansach publicznych traktowane są w sposób odrębny od pozostałych środków budżetowych (np. art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 217 ust. 2 pkt 8, art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych; Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.). Szczególne zasady wykonywania budżetu oznaczają sytuację, w której planowane w nim dochody z danego tytułu przeznaczone są wyłącznie na cele wskazane przez ustawodawcę. Środki te nie tylko winny zostać w uchwale budżetowej w sposób konkretny wydzielone, ale przede wszystkim podlegają szczególnemu nadzorowi, celem ich rozliczenia zgodnie z wolą ustawodawcy, tu na pokrycie bieżących lub przyszłych kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Cel ten nie tylko został wyartykułowany w sposób jasny i konkretny w art. 6r ust. 2c u.c.p.g., ale także jednoznacznie wynika z ust. 1aa tego artykułu: Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Potwierdzeniem obowiązku szczególnego wyodrębniania i rozliczania się z powyższych środków jest także brzmienie art. 6r ust. 1ab u.c.p.g., z którego wynika nakaz gromadzenia na wyodrębnionym rachunku bankowym środków pochodzących z opłat.

Podsumowując, w ocenie Izby realizacja obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym wymagań dotyczących rozliczania uzyskanych dochodów pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i przeznaczania ich na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wiąże się z koniecznością corocznej analizy wystąpienia przesłanek warunkujących podjęcie uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 2da u.c.p.g.

Informuję jednocześnie, że wyjaśnienia udzielane przez Izbę nie mają charakteru wiążącego dla występującego o ich udzielenie.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRAČHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Joanna Radzija
Joanna Radzija