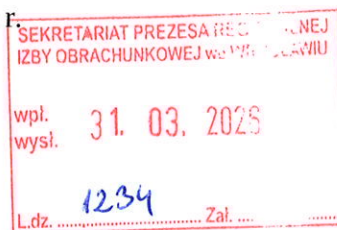


Wrocław, dnia 31 marca 2026 r.



P.WR.54.10.2026

**Pan**  
**Mariusz Warowy**  
**Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz**  
**Urząd Gminy i Miasta Lubomierz**  
**Plac Wolności 1**  
**59-623 LUBOMIERZ**

Szanowny Panie,

w dniu 5 marca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął Pański wniosek z dnia 2 marca 2026 r. o udzielenie wyjaśnień dotyczących art. 126, art. 168 i art. 169 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), w związku z powstałymi wątpliwościami w zakresie rozliczania dofinansowania inwestycji w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, ustanowionego na mocy uchwały Rady Ministrów nr 84/2021 z dnia 1 lipca 2021 roku.

We wniosku zawarto pytania o treści:

1. Czy środki przyznawane JST z Programu mają charakter dotacji, o których mowa w art. 126 UFP i czy stosuje się do nich zasady zwrotu przewidziane w art. 168 i 169 UFP?
2. Czy w świetle UFP w przypadku otrzymania z urzędu skarbowego zwrotu VAT od wydatków na inwestycję dofinansowaną z Programu, JST muszą zwracać środki z Programu w części przypadającej na odzyskany VAT?
3. W przypadku negatywnej odpowiedzi na pytanie nr 2 — w jaki sposób JST mogą wykorzystać te środki (tj. dofinansowanie z Programu w części przypadającej na VAT odzyskany od inwestycji dotowanej z Programu)?

Z treści wniosku wynika, że wątpliwości w istocie dotyczą zasad rozliczania otrzymanego dofinansowania inwestycji w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, utworzonego na mocy uchwały nr 84/2021 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, zwanego dalej „Programem” (zmienionej uchwałą nr 176/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r., uchwałą Rady Ministrów nr 87/2022 z dnia 26 kwietnia 2022 r. oraz uchwałą Rady Ministrów nr 205/2022 z dnia 13 października 2022 r.).

Środki przekazane jednostkom samorządu terytorialnego z Programu nie mają charakteru dotacji zdefiniowanej w art. 126 ustawy o finansach publicznych oraz nie stosuje się do nich zasad zwrotu niewykorzystanych dotacji, określonych w art. 168 i art. 169 tej ustawy.

Wątpliwości dotyczących kwalifikowalności podatku od towarów i usług (VAT) w projekcie dofinansowanym w ramach Programu nie można wyjaśnić na gruncie przepisów ustawy o finansach publicznych, określających ogólne zasady gospodarowania środkami publicznymi. Z przepisów ustawy nie wynika bowiem obowiązek dokonania zwrotu dofinansowania w przypadku odzyskania VAT. Kwestie kwalifikowalności VAT w projektach regulują odrębne przepisy (np. rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. i wytyczne wydane na podstawie art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027).

Dofinansowaniem z Programu jest kwota środków pieniężnych przyznana Wnioskodawcy na warunkach określonych w Regulaminach poszczególnych Edycji Naboru Wniosków o dofinansowanie — jest to zawsze kwota brutto (ustalona w wyniku Postępowania zakupowego na podstawie umowy zawartej z wykonawcą). Zgodnie z § 4 uchwały Rady Ministrów wartością zadania inwestycyjnego objętego dofinansowaniem jest całkowita łączna wartość wynagrodzenia wykonawcy za wykonanie zadania inwestycyjnego, w tym wartość ceny dostaw określonych w umowie lub umowach mających na celu realizację zadania inwestycyjnego. Oznacza to, że niezależnie od wysokości dofinansowania z Programu może obejmować ono także część podatku od towarów i usług.

Z przepisów stanowiących podstawę prawną przyznania dofinansowania z Programu również nie wynika obowiązek dokonania zwrotu części środków otrzymanych w ramach Programu, które pierwotnie zostały wydatkowane przez jednostkę samorządu terytorialnego, a następnie odzyskane z tytułu zwrotu VAT, ani też prawo wydatkowania tych środków na finansowanie innych zadań inwestycyjnych, nieobjętych wnioskiem o dofinansowanie z Programu.

W ocenie Izby, brak regulacji w tym zakresie nie stanowi wystarczającej podstawy do uznania, że dofinansowanie w części dotyczącej odliczonego VAT przysługuje. Możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego dofinansowania w ramach Programu także wydatków w części stanowiącej równowartość odliczonego VAT (a tym samym brak obowiązku zwrotu części otrzymanego dofinansowania), powinna wprost wynikać z regulacji określających zasady udzielania dofinansowania lub wytycznych wydanych na ich podstawie.

Odpowiedzi na pytania związane z rozliczeniem środków otrzymanych z dofinansowania na podstawie uchwały nr 84/2021 Rady Ministrów, a w szczególności dotyczące ewentualnego zwrotu otrzymanego dofinansowania w części odpowiadającej odliczonemu VAT powinien udzielić dysponent środków udzielający dofinansowania. Izba nie jest bowiem uprawniona do dokonywania interpretacji przepisów zawartych w uchwale nr 84/2021 Rady Ministrów.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka