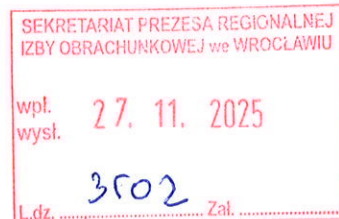


Wrocław, dnia 27 listopada 2025 r.



P.WR.54.56.2025

**Pan**  
**Robert Lewandowski**  
**Burmistrz Gminy Żmigród**

**Urząd Miejski w Żmigrodzie**  
**Plac Wojska Polskiego 2-3**  
**55-140 ŻMIGRÓD**

Szanowny Panie,

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu udziela wyjaśnienia w sprawie dotyczącej stosowania przepisów o finansach publicznych, w odpowiedzi na pismo z dnia 30 października 2025 r., zawierające następujące pytanie: „czy Centrum Usług Społecznych będące jednostką budżetową gminy nieposiadającą osobowości prawnej, może przeprowadzać procedurę konkursową, a co za tym idzie, czy może przekazać w formie dotacji celowej środki organizacjom pożytku publicznego wybranych do realizacji zadania?”.

We wniosku jako regulacje wymagające wyjaśnienia jedynie ogólnie wskazano ustawy: z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie; Dz.U. z 2025 r. poz. 1338), z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz.U. poz. 1818, z późn. zm.), z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), a także art. 249 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483).

Zgodnie z art. 7 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, realizatorem programu usług społecznych jest centrum, wykonawcą usług społecznych określonych w programie usług społecznych może być natomiast m.in. organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wyłoniony na podstawie tej ustawy. Z kolei z art. 13 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wynika, że organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert.

Jednoczesnego podkreślenia wymaga, że stosownie do art. 249 ust. 5 ustawy o finansach publicznych w planie finansowym samorządowej jednostki budżetowej, innej niż urząd marszałkowski, starostwo powiatowe, urząd gminy, mogą być ujmowane dotacje związane z realizacją programów operacyjnych oraz inne dotacje, w tym udzielane na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

Powyższe regulacje oznaczają, że organy samorządowe mogą zlecać realizację zadań udzielając dotacji organizacjom pozarządowym. Zlecenie realizacji zadania powinno zostać poprzedzone konkursem. Dotacje na finansowanie i dofinansowanie realizacji zadania organizacjom pozarządowym mogą zostać ujęte w planie finansowym jednostki budżetowej.

Możliwe jest zatem dokonywanie przez jednostkę budżetową wydatków klasyfikowanych jako dotacje na rzecz organizacji pozarządowych, a zatem także udzielanie tych dotacji poprzedzone stosownym konkursem, o ile tego rodzaju dotacje są ujęte w planie finansowym tej jednostki.

Kluczowy w kontekście rozpatrywanego zagadnienia jest także art. 47 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, z którego wynika, że kierownicy jednostek organizacyjnych gminy nieposiadających osobowości prawnej działają jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez wójta. Wszelkie wątpliwości dotyczące zakresu działania kierownika jednostki budżetowej powinny być rozstrzygane z uwzględnieniem treści ww. pełnomocnictwa.

Ze względu na przedmiotowy zakres działalności Izby, jak również to, że jednostki samorządu terytorialnego działają we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność, wyjaśnienia Izby nie są wiążące dla wnioskującego o ich udzielenie, jak i innych organów.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Hanus*