

Wrocław, dnia 5 listopada 2025 r.

P.WR.54.52.2025

Pan
Adam Górecki
Wójt Gminy Czarny Bór
Urząd Gminy Czarny Bór
ul. Główna 18
58-379 CZARNY BÓR

Szanowny Panie,

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu udziela wyjaśnienia w sprawie dotyczącej stosowania przepisów o finansach publicznych, w odpowiedzi na Pański wniosek z dnia 29 października 2025 r. znak BF.030.6.2025.PT, dotyczący rozliczenia środków wpłaconych na Fundusz Wsparcia Policji, które nie zostaną wykorzystane w terminie do końca roku budżetowego.

We wniosku wskazano, że ze względu na unieważniony przetarg na dostawę pojazdów służbowych Komenda Wojewódzka Policji zaproponowała aneksowanie zawartych porozumień, w ten sposób, że rozliczenie i faktyczne osiągnięcie celu, jakim ma być zakup pojazdów, zostałyby zrealizowany w roku następnym, tj. do 30 kwietnia 2026 roku. W związku z tym sformułowano pytania dotyczące momentu faktycznego wykorzystania przekazanego dofinansowania (poprzez zapłatę dostawy pojazdów):

1) czy środki przekazane w 2025 r. wydatkowane w kolejnym roku, po faktycznej dostawie pojazdów, będzie można uznać za środki rozliczone i wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem z końcem 2025 r.,

2) czy należy do rozliczania przekazanego dofinansowania stosować (per analogiam) zasady określone w art. 250 ustawy o finansach publicznych, w szczególności pkt 2 dotyczący terminu wykorzystania środków dotacji.

W związku z Pańskim pismem wyjaśniam, co następuje:

Z przepisów ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2025 r. poz. 636, z późn. zm.) wynika, że koszty funkcjonowania Policji są pokrywane z budżetu państwa (art. 13 ust. 1). Jednak przepisy tej ustawy wskazują, że jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług (art. 13 ust. 3). Środki finansowe uzyskane przez Policję od jednostek samorządu terytorialnego na podstawie porozumień zawartych przez komendanta wojewódzkiego Policji stanowią, zgodnie z art. 13 ust. 4e pkt 2 ustawy o Policji, przychody wojewódzkiego Funduszu Wsparcia Policji, zwanego dalej Funduszem.

Fundusz jest państwowym funduszem celowym (art. 3 ust. 4d ustawy o Policji). Szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 czerwca 2005 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Policji (Dz.U. Nr 118, poz. 1006, z późn. zm.). Z przepisów tego rozporządzenia wynika, że Fundusz jest wyodrębnionym rachunkiem bankowym (§ 2). Podstawą jego gospodarki finansowej jest roczny plan finansowy, który zawiera przychody i wydatki funduszu oraz stan funduszu na początek i na koniec roku, obejmujący środki finansowe,

należności i zobowiązania (§ 3). Wydatki funduszu ujęte w rocznym planie mogą być dokonywane w granicach kwot określonych w planie, zgodnie z przeznaczeniem wynikającym z zawartych umów i porozumień (§ 5).

Z powyższych przepisów wynika, że przekazywane przez jednostki samorządu terytorialnego środki finansowe (wydatki klasyfikowane w § 617 „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych”) nie stanowią dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) — są przychodami Funduszu Wsparcia Policji. Tym samym do ich rozliczenia nie ma zastosowania art. 250 ustawy o finansach publicznych, dotyczący udzielania i rozliczania dotacji celowych.

W ocenie Izby ze względu na ekonomiczny charakter środków wpłacanych na Fundusz (nie jest to dotacja) możliwe jest dokonanie zmiany zawartego porozumienia (aneksowanie) i rozliczenie przekazanych środków w roku następnym.

Wpłata środków na Fundusz Wsparcia Policji ma charakter wsparcia finansowego na realizację ustawowych obowiązków przez Policję — jest pośrednio związana z działalnością jednostki samorządu terytorialnego, jaką jest zapewnienie porządku publicznego i bezpieczeństwa — i powinna stanowić koszty jednostki w roku dokonania tej wpłaty (nie należy jej ewidencjonować na koncie 224 „Rozliczenie udzielonych dotacji budżetowych oraz płatności z budżetu środków europejskich”).

Ze względu na przedmiotowy zakres działalności Izby, jak również to, że jednostki samorządu terytorialnego działają we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność, wyjaśnienia Izby nie są wiążące dla wnioskującego o ich udzielenie, jak i innych organów.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
wrocław
Lucyna Hanus