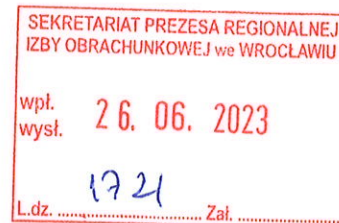


Wrocław, dnia 26 czerwca 2023 r.

P.WR.54.21.2023

**Pan
Adrian Wołkowski
Wójt Gminy Rudna
Urząd Gminy w Rudnej
Plac Zwycięstwa 15
59-305 RUDNA**



Szanowny Panie,

W dniu 30 maja 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął Pana wniosek o udzielenie wyjaśnień w sprawie dotyczącej stosowania przepisów o finansach publicznych. Według opisanego we wniosku przyszłego zdarzenia, Gmina chce udzielić Województwu Dolnośląskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej w 2024 roku na realizację projektu, którego rozpoczęcie nastąpi w 2023 roku – co wiąże się z koniecznością podpisania porozumienia w tym samym roku w sprawie udzielenia przez Gminę pomocy finansowej w roku 2024. We wniosku zawarta została prośba o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1) Czy rada gminy może podjąć uchwałę w roku 2023 o udzieleniu pomocy finansowej dla Województwa Dolnośląskiego w roku 2024, która nie jest uchwałą intencyjną lecz wprost przekazującą pomoc finansową dopiero w roku 2024?

2) Czy udzielenie pomocy finansowej w perspektywie wieloletniej może być uznane za przedsięwzięcie?

W odpowiedzi na wniosek informuję, co następuje.

Zakres kompetencji organów jednostki samorządu terytorialnego w zakresie udzielenia pomocy finansowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla innej jednostki samorządu terytorialnego w formie szczególnego rodzaju wydatku publicznego, tj. dotacji celowej, wyznaczony jest normami ogólnymi wyrażonymi w art. 126, art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Na podstawie art. 220 ust. 1 u.f.p., z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielana innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Z art. 216 ust. 2 pkt 5 u.f.p. natomiast wynika, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to, że wykonanie uchwały w sprawie udzielenia pomocy uzależnione jest od zaplanowania wydatku na ten cel w uchwale budżetowej, stanowiącej — zgodnie z art. 211 ust. 4 u.f.p. — podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Podjęcie natomiast przez organ stanowiący uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej stanowi warunek konieczny, bez którego realizacja wydatku związanego z udzieleniem pomocy innej jednostce samorządu terytorialnego nie jest możliwa pomimo jego zaplanowania w budżecie. Udzielenie zatem pomocy finansowej (podjęcie w tym przedmiocie przez radę gminy uchwały) powinno nastąpić co do zasady na podstawie uchwały budżetowej obowiązującej w roku udzielenia pomocy.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 i 4 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną

odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej może być uznane za przedsięwzięcie, o którym mowa w art. 226 u.f.p., w sytuacji gdy ma ona charakter wieloletni z określonym m.in. w poszczególnych latach limitem wydatków na finansowanie dotowanego przedsięwzięcia (projektu). W celu zawarcia wieloletniej umowy dotacyjnej rada gminy może upoważnić wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej przedsięwzięć (art. 228 pkt 1 u.f.p.) przy czym, upoważnienie to dotyczy lat przyszłych a podstawą do zaciągania zobowiązań w roku bieżącym jest budżet gminy.

Ze względu na przedmiotowy zakres działalności Izby, jak również to, że jednostki samorządu terytorialnego działają we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność, stanowisko Izby w przedmiotowej sprawie nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach.

Z poważaniem,

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus