

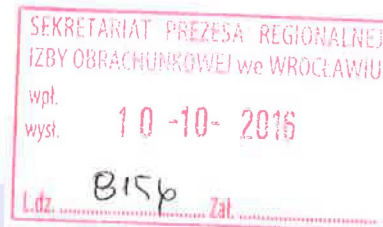
Wrocław, dnia 10 października 2016 r.

P.WR.54.43.2016

Pan

**Stowarzyszenie  
Ziemia Dzierżoniowska**

**Rynek 36  
58-200 Dzierżoniów**



Pismem z dnia 12 września 2016 r. zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie czy Stowarzyszenie Ziemia Dzierżoniowska należy zaliczyć do sektora finansów publicznych.

Zgodnie z art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) do zadań izb należy m.in. udzielanie wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych na wystąpienia m.in. stowarzyszeń gmin oraz stowarzyszeń gmin i powiatów. Zasady udzielania wyjaśnień przez Izbę określone zostały w komunikacie zamieszczonym na stronie <http://bip.wroclaw.rio.gov.pl> (w zakładce: Działalność Regionalnej Izby we Wrocławiu - Wyjaśnienia RIO Wrocław w sprawach dot. stosowania przepisów o fin. publicznych). Wniosek w sprawie udzielenia wyjaśnienia winien zawierać konkretny przepis lub przepisy - z zakresu finansów publicznych - którego (których) stosowanie ma być przedmiotem wyjaśnień RIO, wnioskujący przedstawia *essencjonalia* stanu faktycznego i własną ocenę rozwiązania problemu, czyli zastosowania konkretnych norm prawnych. Wniosek nie może dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy. Analiza treści Pana pisma prowadzi do wniosku, że nie ma ono generalnego i abstrakcyjnego charakteru, a jego celem jest uzyskanie stanowiska noszącego znamiona opinii prawnej w konkretnej sprawie.

Niezależnie od powyższego, odnosząc się do przedstawionego problemu Izba zwraca uwagę na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 84 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), zwanej dalej „u.s.g.”, oraz art. 75 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814), zwanej dalej „u.s.p.”, gminy i powiaty mają możliwość tworzenia stowarzyszeń. Z kolei stosownie do art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 884 z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, sektor finansów publicznych tworzą samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw. Status jednostki sektora finansów publicznych uzyskuje się z bądź z uwagi na realizowane zadania publiczne jak i ze względu na publiczny charakter środków służących finansowaniu tych zadań (tak K.Sawicka w: M.Karlikowska, W.Miemiec, Z.Ofiarski, K.Sawicka, Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, Wrocław 2010, s. 45). Natomiast art. 84 ust. 1 u.s.g. przewiduje utworzenie stowarzyszenia tylko wówczas, gdy jego celem będzie wspieranie idei samorządu terytorialnego oraz ochrony wspólnych interesów stowarzyszonych podmiotów. W literaturze prezentowany jest pogląd, że stowarzyszenia gmin nie mogą powstawać w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych, bowiem służą temu inne formy współdziałania, takie jak związki i porozumienia (art. 64 i art. 74 u.s.g. - Z.Pławecki w: A.Szewc, G.Jyż, Z.Pławecki, Samorząd gminny. Komentarz, Warszawa 2005, s. 515).

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie tutejszej Izby, należy przyjąć stanowisko, że stowarzyszenie gmin i powiatu realizujące cel polegający bądź na wspieraniu idei samorządu terytorialnego, bądź ochrony wspólnych interesów finansowane środkami publicznymi należy do sektora finansów publicznych i zgodnie z art. 10 ust. 2 u.f.p. stosuje się do niego odpowiednio przepisy ustawy o finansach publicznych.

Podkreślić również należy, że zgodnie z art. 1 ust. 4 i art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Izba prowadzi działalność informacyjną w zakresie objętym nadzorem i kontrolą oraz udziela wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 wskazanej ustawy w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Nie jest natomiast uprawniona do stanowienia obowiązującej wykładni prawa. Ze względu na przedmiotowy zakres działalności Izby, jak również to, że jednostki samorządu terytorialnego działają we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność, wyjaśnienia Izby nie są wiążące dla wnioskującego o ich udzielenie, jak i innych organów.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Mańka*  
Lucyna Mańka