

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH
PUBLICZNYCH**

A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ
Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113)
B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
— ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), — ustawa z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu sił zbrojnych (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 206, poz. 1367 z późn. zm.).
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))
Gmina rozważa możliwość dofinansowania zadania inwestycyjnego, które planuje zrealizować na terenie jednej z miejscowości Wojskowa Agencja Mieszkaniowa (dalej WAM). Inwestycja polegać będzie na budowie boiska do siatkówki plażowej, boiska do koszykówki, nowoczesnego skateparku oraz siłowni „pod chmurką”. Wskazane elementy infrastruktury sportowo-rekreacyjnej usadowione będą na terenie zarządzanym przez WAM, dostępne będą dla wszystkich mieszkańców. Późniejsze utrzymanie obiektów spoczywać będzie na WAM. Szacowany koszt budowy, wraz z zagospodarowaniem terenu, wynosi około 400 tys. zł. Gmina rozważa możliwość dofinansowania wyżej wymienionego zadania w kwocie 100 tys. zł.
Czy w świetle art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Gmina może udzielić dotacji celowej dla Wojskowej Agencji Mieszkaniowej na budowę infrastruktury sportowo-rekreacyjnej?
D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO
W świetle art. 8 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu sił zbrojnych (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 206, poz. 1367 z późn. zm.) Wojskowa Agencja Mieszkaniowa jest państwową osobą prawną podległą Ministrowi Obrony Narodowej. Wobec powyższego, zgodnie z art. 9 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), WAM należy do jednostek sektora finansów publicznych. Według Gminy możliwe jest udzielenie dotacji celowej dla WAM, z przeznaczeniem na realizację inwestycji polegającej na budowie infrastruktury sportowo-rekreacyjnej, która będzie miała charakter ogólnodostępny, na zasadach określonych w art. 250 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 17 ust. 4 ustawy o zakwaterowaniu sił zbrojnych WAM może przyjmować dotacje, subwencje, darowizny, spadki i zapisy. Z punktu widzenia finansów publicznych udzielenie wymienionej dotacji jest w pełni zasadne. Gmina poniesie mniejsze nakłady inwestycyjne, niż gdyby realizowała zadanie samodzielnie, ponadto nie będzie ponosić wydatków związanych z bieżącym utrzymaniem

obiekty, gdyż te ponosić będzie WAM. Równocześnie zrealizowane zostanie zadanie własne gminy w zakresie kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.

E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIELONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH

Wskazany w pytaniu art. 250 ustawy o finansach publicznych określa jedynie niezbędne elementy, które winny być zawarte w umowie z beneficjentem dotacji, w przypadku odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji. Nie stanowi on natomiast odrębnej podstawy prawnej do udzielania dotacji przez jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm., dalej – u.s.g.) do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej-gminnej. Katalog zadań wymienionych w tym przepisie obejmuje m.in. zadania w zakresie kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych (pkt 10). W orzecznictwie sądowo-administracyjnym oraz orzecznictwie regionalnych izb obrachunkowych uznaje się jednak, iż „artykuł 7 u.s.g. nie stanowi o konkretnych kompetencjach organów gminy jako jednostki samorządu terytorialnego w zakresie wykonywania zadań publicznych o charakterze lokalnym w odniesieniu do innych podmiotów władzy publicznej” (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 15 kwietnia 2008 r., sygn. akt III SA/Wr 691/07, opubl. LEX nr 506860), jednocześnie „wskazanie przez ustawodawcę na określonego rodzaju zadanie gminy nie jest tożsame z wyposażeniem (...) w kompetencję do określenia formy realizacji tego zadania” (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 27 lutego 2008 r., sygn. akt II SA/Rz 706/07, „Nowe Zeszyty Samorządowe” 2008 nr 3, poz. 53). W konsekwencji dla realizacji i finansowania zadań gminnych wymaga się konkretnej podstawy prawnej zawartej w ustawie szczególnej regulującej określony fragment rzeczywistości społeczno-ekonomicznej.

Wskazanie przez ustawodawcę w art. 17 ust. 4 ustawy o zakwaterowaniu sił zbrojnych, iż WAM może przyjmować dotacje nie jest tożsame z wyposażeniem organów gminy w kompetencje do dotowania WAM. Dla udzielenia przez gminę dotacji WAM brak jest podstaw prawnych. Wsparcie realizacji wskazanego we wniosku zadania (to jest budowy przez WAM dwóch boisk i skateparku). Nie wyklucza to jednak udziału gminy w realizacji przedmiotowego zadania. Zgodnie z art. 9 ust. 1 u.s.g. w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Istnieje zatem możliwość zawarcia przez gminę porozumienia z WAM co do wspólnej realizacji przedmiotowego zadania. Może ona polegać na przykład na zakupie przez gminę urządzeń sportowych, a następnie ich nieodpłatnym użyczeniu WAM, bądź nieodpłatnym użyczeniu przez WAM gruntu na którym zostaną zainstalowane urządzenia sportowe.

Data udzielenia wyjaśnienia

16.01.2013r.

Podpis

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus