

**Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu,
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław**

**WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH
PUBLICZNYCH**

A. PODSTAWA PRAWNA UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ

Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

**B. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIEŃ W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Województwo Dolnośląskie część swoich zadań w zakresie remontów i inwestycji na drogach wojewódzkich realizuje przy współdziałaniu finansowym innych jednostek samorządu terytorialnego (JST). Powyższe środki ujmowane są w budżetach w następujący sposób:

- w budżecie JST, która przekazuje środki, w planie wydatków jako dotacja na pomoc finansową udzielaną między JST,
- w budżecie Województwa w planie dochodów jako dotacja z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST.

Realizacja zadań, na które Województwo otrzymuje pomoc finansową z budżetu innej JST prowadzona jest przez jednostkę budżetową Województwa (Dolnośląską Służbę Dróg i Kolei) lub jest powierzana tej JST, która udziela Województwu pomocy finansowej.

W takiej sytuacji przyznawana jest z budżetu Województwa dotacja celowa na wykonanie powierzonego zadania i w budżecie JST, która przyjmuje wykonanie tego zadania ujmowane jest to w następujący sposób:

- po stronie dochodów jako dotacja celowa otrzymana z samorządu województwa na zadania realizowane w drodze umów lub porozumień,
- po stronie wydatków w zależności od rodzaju realizowanego zadania w § 427 - zakup usług remontowych lub w § 605 - wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych.

To powoduje, że JST udzielająca pomocy finansowej na zadanie własne Województwa Dolnośląskiego i jednocześnie przyjmująca je do realizacji, po stronie wydatków ujmuje środki, stanowiące jej pomoc finansową, dwukrotnie, tj. jako pomoc finansową udzielaną Województwu i jako wydatek na wykonanie powierzonego zadania. Aby uniknąć takiej sytuacji na szkoleniu organizowanym przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, które odbyło się w dniach 15-17 października 2012r., zostało przedstawione inne rozwiązanie, które polega na ujęciu środków, dotychczas traktowanych jako pomoc finansową z innych JST dla Województwa, jako pomoc rzeczową. W tym przypadku organ stanowiący JST podejmowałby uchwałę o udzieleniu pomocy rzeczowej rozumianej jako poniesienie wydatków remontowych bądź inwestycyjnych na powierzone zadanie, a nie pomocy finansowej. Środki przeznaczone na realizację zadania planowane byłyby od razu w planie wydatków tej jednostki, która udziela pomocy, w zależności od rodzaju powierzanego zadania, w § 427 - zakup usług remontowych lub w § 605 - wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych.

W porozumieniu pomiędzy Województwem Dolnośląskim a tymi JST zawarte zostałyby zapisy o powierzeniu jej realizacji zadania własnego Województwa, udzieleniu przez tę JST pomocy rzeczowej na wykonanie tego zadania oraz o kwocie dotacji celowej z budżetu Województwa na to zadanie. Kwota pomocy rzeczowej z budżetu JST przyjmującej zadanie do realizacji i dotacji celowej z budżetu Województwa na powierzane zadanie stanowiłaby 100% wartości zadania. Powyższe zapisy stanowiłyby jednocześnie wypełnienie obowiązku wynikającego z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591), zgodnie z którym gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań z zakresu właściwości województwa przyjętych do realizacji na podstawie porozumień.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Województwo przyjmując powyższy sposób zaklasyfikowania środków pieniężnych, które inne JST przyznają na zadania własne Województwa prawidłowo interpretuje zapisy ustawy o finansach publicznych o pomocy rzeczowej?

D. STANOWISKO WNIOSKUJĄCEGO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.
Stanowisko wnioskodawcy przedstawiono w części C.

E. WYJAŚNIENIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU UDZIELONE W TRYBIE ART. 13 PKT 11 USTAWY O REGIONALNYCH IZBACH OBRACHUNKOWYCH

Stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Przedstawiony sposób ujęcia dochodów i wydatków w budżetach JST realizujących powierzone zadania własne Województwa Dolnośląskiego jest prawidłowy. Jest on zgodny ze stanowiskiem wyrażonym w tej sprawie na szkoleniu organizowanym przez Izbę w dniach 15 – 17 października br. Ustalone zasady udzielania pomocy rzeczowej między JST winny być odzwierciedlone w budżetach JST począwszy od 2013 roku.

Data udzielenia wyjaśnień

21.12.2012r.

Podpis

P.R.E.Z.E.S.
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus