

Uchwała nr 45/2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżeń Burmistrza Miasta Oława do wniosku zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 sierpnia 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a oraz art. 25b ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

uwzględnia

zastrzeżenia do wniosku pokontrolnego nr 6.

Uzasadnienie

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 12 sierpnia 2026 r. znak WK.WR.40.9.2026.425, skierowanym do Burmistrza Miasta Oława, Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, działając na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), wskazała nieprawidłowości i uchybienia stwierdzone w trakcie przeprowadzonej w okresie od 23 kwietnia do 24 czerwca 2026 r. kompleksowej kontroli gospodarki finansowej Gminy Miejskiej Oława. Wystąpienie pokontrolne zostało doręczone adresatowi w dniu 12 sierpnia 2026 r. (doręczenie elektroniczne).

Pismem z dnia 26 sierpnia 2026 r. (przekazanym Izbie w formie doręczenia elektronicznego w dniu 26 sierpnia 2026 r.) Burmistrz Miasta Oława wniósł zastrzeżenia do zawartego w wystąpieniu pokontrolnym wniosku nr 6.

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu w wyżej wymienionym wniosku pokontrolnym zaleciła, co następuje:

„6. Przestrzeganie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652), w szczególności w zakresie kontroli prawidłowości otrzymywanych sprawozdań jednostkowych pod względem formalno-rachunkowym, stosownie do § 10 ust. 6 rozporządzenia”.

Podstawą sformułowania ww. wniosku była stwierdzona w toku kontroli okoliczność nieprawidłowego, w ocenie kontrolujących, wykazania w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań oraz wybranych aktywów finansowych za IV kw. 2025 r. Centrum Sztuki w Oławie w wierszu „kredyty i pożyczki” w kolumnie 12 „przedsiębiorstwa niefinansowe” kwoty zobowiązania 7.466,20 zł bez wykazania tej kwoty w sprawozdaniu w części C. „Uzupełniające dane o niektórych zobowiązaniach j.s.t.” oraz w części C3. „Zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego” w wierszu 4 „Sprzedaż na raty”.

W złożonych zastrzeżeniach podniesiono zarzut błędnej wykładni § 10 ust. 6 i 7 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652). W ocenie Burmistrza „zarzut dotyczący niewypełnienia części C3 sprawozdania Rb-Z kwartalnego sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samorządowej instytucji kultury (dot. Centrum Sztuki w Oławie) wg stanu na koniec IV kw. 2025 r. jest bezpodstawny”.

Zwrócono uwagę, że Centrum Sztuki w Oławie jest samorządową instytucją kultury, utworzoną na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Oławie nr V/36/2000 z dnia 29 maja 2000 r. (z późn. zm.), działającą na podstawie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2026 r. poz. 457, z późn. zm.). Burmistrz podkreślił, że zgodnie z art. 14 ust. 2 ww. ustawy organizator nie odpowiada za zobowiązania instytucji kultury, natomiast zgodnie z art. 27 ust. 1 tej ustawy instytucja kultury gospodaruje samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzi samodzielną gospodarkę finansową.

Wnoszący zastrzeżenia wskazał również, że „zgodnie z § 8 ust. 1 Załącznika nr 8 (Instrukcja sporządzania sprawozdań) do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych »W części C sprawozdania Rb-Z dotyczącej uzupełniających danych o niektórych

zobowiązaniach jednostki samorządu terytorialnego wykazuje się dane w ramach trzech części C1, C2 i C3. Część C3 wypełniają również jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego, w zakresie w jakim mogą zaciągać zobowiązania». Część C sprawozdania Rb-Z zawiera dane uzupełniające dotyczące wyłącznie zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego i jej jednostek organizacyjnych. Samorządowa instytucja kultury, jako odrębna osoba prawna, nie mieści się w tym katalogu podmiotów. W konsekwencji nie jest zobowiązana ani uprawniona do wypełniania tej sekcji sprawozdania, co znajduje odzwierciedlenie w oficjalnych formularzach i systemach teleinformatycznych, gdzie część ta pozostaje dla instytucji kultury zablokowana. Przedmiotowe zobowiązanie z tytułu zakupu na raty zostało prawidłowo ujęte w Części A sprawozdania w wierszu E2 (kredyty i pożyczki)».

Rozpatrując wniesione zastrzeżenia do ww. wniosku pokontrolnego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

Stosownie do § 8 ust. 1 załącznika nr 8 do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Instrukcja sporządzania sprawozdań) w części C sprawozdania Rb-Z dotyczącej uzupełniających danych o niektórych zobowiązaniach jednostki samorządu terytorialnego wykazuje się dane w ramach trzech części C1, C2 i C3. Część C3 wypełniają również jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego, w zakresie w jakim mogą zaciągać zobowiązania. Jak wynika z powyższego, część C sprawozdania Rb-Z wypełniana jest tylko przez jednostki samorządu terytorialnego oraz przez jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego. Centrum Sztuki w Oławie jest samorządową instytucją kultury, w związku z czym nie mieści się w katalogu podmiotów wskazanych w ww. przepisie.

Wobec powyższego — uwzględniając stan faktyczny sprawy oraz treść regulacji stanowiących podstawę sformułowania wniosku — zastrzeżenie dotyczące wniosku nr 6 należało uwzględnić.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji uchwały.

Uchwała jest ostateczna i nie przysługuje na nią skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Joanna Radziejka