

Uchwała nr 44/2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 września 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXXVII/185/26 z dnia 24 lipca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2026 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 12 ust. 2 i 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXXVII/185/26 z dnia 24 lipca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2026, w zakresie:

- 1) zwiększenia planu przychodów budżetu w § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” o kwotę 6.540.000,00 zł,
- 2) zwiększenia planu wydatków w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdziale 90095 „Pozostała działalność” paragraf 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w ramach zadania „Zielona Transformacja Miast” o kwotę 6.540.000,00 zł

— z powodu istotnego naruszenia art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wobec zaplanowania deficytu, którego źródłem finansowania są przychody budżetu pochodzące z pożyczki, której możliwości spłaty nie można ocenić z powodu braku realistyczności przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 tej ustawy.

§ 2

Ustala się budżet Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2026 w części dotkniętej nieważnością w sposób następujący:

- 1) § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” — 0 zł,
- 2) wydatki budżetu w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdziale 90095 „Pozostała działalność” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w ramach zadania „Zielona transformacja miast” — 1.504.200,00 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXXVII/185/26 z dnia 24 lipca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2026 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 27 lipca 2026 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Ścinawie dokonała zmian budżetu na 2026 rok polegających na:

- zwiększeniu dochodów ogółem o kwotę 1.567.862,77 zł,
- zwiększeniu wydatków ogółem o kwotę 7.546.787,93 zł,
- zmniejszeniu przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.667.230,00 zł, zwiększeniu przychodów z wolnych środków w wysokości 1.106.155,16 zł oraz zaplanowaniu przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 6.540.000,00 zł,
- zmianie wyniku budżetu z deficytu w kwocie 12.837.923,02 zł na deficyt w kwocie 18.816.848,18 zł.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zaplanowano bowiem deficyt, którego źródłem finansowania są przychody budżetu pochodzące z pożyczki, której możliwości spłaty nie można ocenić z powodu braku realistyczności przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. (uchwała Kolegium nr 42/2026 z dnia 26 sierpnia 2026 r.).

Przy zaciąganiu zobowiązań (pożyczki) na sfinansowanie deficytu (art. 217 ust. 2 pkt 3 u.f.p.) jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są stosować zasady określone w art. 243 u.f.p. Przychody z tytułu pożyczki, o których mowa w badanej uchwale, zostały ujęte w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXXVII/184/26 z dnia 24 lipca 2026 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa na lata 2026–2046. Kolegium Izby stwierdziło jednak nieważność uchwały zmieniającej wieloletnią prognozę finansową (uchwała Kolegium nr 41/2026 z dnia 26 sierpnia 2026 r.) z powodu braku objaśnień wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej mających wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., umożliwiających dokonanie oceny jej realistyczności. W konsekwencji nie pozwala to na dokonanie oceny możliwości spłaty planowanej w uchwale budżetowej pożyczki.

W związku z powyższym Kolegium Izby nakazało usunięcie wskazanych nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do 11 września 2026 r. poprzez dokonanie zmian budżetu prowadzących do zgodności budżetu gminy na 2026 rok z ustawą o finansach publicznych.

W wyznaczonym przez Kolegium Izby terminie Rada Miejska w Ścinawie nie usunęła wskazanych naruszeń prawa, o czym Przewodniczący Rady Miejskiej w Ścinawie poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu w dniu 15 września 2026 r. (pismo znak OS.0004.17.2026.RM).

Stosownie do art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium Izby stwierdziło nieważność Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXXVII/185/26 z dnia 24 lipca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2026 w części wskazanej w § 1 oraz ustaliło budżet Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2026 w części dotkniętej nieważnością w § 2 niniejszej uchwały. Zmiana budżetu Miasta i Gminy Ścinawa wprowadzona niniejszą uchwałą polega w istocie na zmniejszeniu przychodów z pożyczek i kredytów zaciąganych na rynku krajowym o 6.540.000,00 zł oraz wydatków majątkowych o wskazaną kwotę w ramach zaplanowanego zadania „Zielona Transformacja Miast”, które planowano sfinansować m.in. przychodami z pożyczki w kwocie 6.540.000,00 zł. Powoduje to obniżenie deficytu budżetu do kwoty 12.276.848,18 zł oraz wartości planowanych przychodów ogółem do kwoty 15.609.618,18 zł. Planowane wydatki ogółem wynoszą 97.539.731,02 zł, w tym wydatki majątkowe 26.426.983,71 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ścinawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Joanna Radzieja