

Uchwała nr 37/2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 lipca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XXVIII/145/2026 z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Stoszowice

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XXVIII/145/2026 z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Stoszowice — z powodu istotnego naruszenia art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stoszowice nr XXVIII/145/2026 z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Stoszowice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 czerwca 2026 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy Stoszowice — działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662) i art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.” — uchwaliła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Stoszowice, przyjmując następujące regulacje:

„§ 1. Określa się wymaganą szczegółowość projektu uchwały budżetowej Gminy Stoszowice w ten sposób, że:

- 1) dochody budżetu ujmuje się w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) wydatki budżetu ujmuje się w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, wyodrębniając w ich ramach planowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych ze wskazaniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

§ 2. Do projektu uchwały budżetowej Wójt Gminy Stoszowice dołącza uzasadnienie oraz materiały informacyjne zawierające:

- 1) informację o przewidywanym wykonaniu budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy;
- 2) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy;
- 3) informację o sytuacji finansowej gminy z uwzględnieniem prognozowanego zadłużenia.

§ 3. Ustala się następujący tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Stoszowice w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Wójta Gminy Stoszowice projektu uchwały budżetowej przekazuje go radnym Rady Gminy Stoszowice oraz do zaopiniowania właściwym komisjom stałym Rady;
- 2) komisje stałe Rady odbywają posiedzenia i formułują pisemne opinie do projektu uchwały budżetowej w terminie 14 dni od otrzymania projektu, po czym przekazują je niezwłocznie Przewodniczącemu Rady Gminy Stoszowice;
- 3) wniosek komisji stałej zmierzający do wprowadzenia nowego wydatku lub zwiększenia wydatku ujętego w projekcie uchwały budżetowej musi wskazywać konkretne i realne źródło jego sfinansowania;
- 4) Przewodniczący Rady Gminy Stoszowice przekazuje zbiorczo opinie komisji stałych Wójtowi Gminy Stoszowice w celu zajęcia stanowiska lub naniesienia ewentualnych autopoprawek przed sesją budżetową”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 u.f.p. zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej:

- 1) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego,
 - 2) regionalnej izbie obrachunkowej — celem zaopiniowania
- do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej:

- 1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej,
- 2) inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234 u.f.p.

Zgodnie z art. 234 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Przedmiotowa uchwała nie zawiera wszystkich niezbędnych regulacji wymaganych prawem, jak również reguluje kwestie, które nie znajdują umocowania w obowiązujących przepisach prawa.

W badanej uchwale nie wskazano wymogów dotyczących uzasadnienia, tym samym nie wypełniono dyspozycji art. 234 pkt 3 u.f.p., naruszając postanowienia powołanego przepisu w sposób istotny.

Ponadto przyjęcie w § 3 pkt 4 badanej uchwały, że przekazanie Wójtowi przez Przewodniczącego Rady opinii komisji stałych może stanowić podstawę „naniesienia ewentualnych autopoprawek przed sesją budżetową”, stoi w sprzeczności z art. 238 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którym do kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (wójta) należy sporządzanie projektu uchwały budżetowej do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, projekt ten jest podstawą gospodarki finansowej gminy (art. 240 ust. 1 u.f.p.). Tylko tak przedstawiony projekt uchwały budżetowej stanowi podstawę gospodarki finansowej w przypadku nieuchwalenia budżetu w terminie ustawowym. Nie może jej stanowić zmieniony projekt uwzględniający wnoszone przez organ wykonawczy poprawki. W świetle wskazanych przepisów nie ma podstaw prawnych do dokonywania zmian w projekcie uchwały budżetowej przekazany organowi stanowiącemu przed sesją budżetową. Autopoprawki organu wykonawczego oraz zmiany i wnioski organu stanowiącego, w szczególności jego komisji, powinny być głosowane w trakcie debaty poprzedzającej podjęcie uchwały budżetowej. Po przeprowadzonym głosowaniu powinno nastąpić głosowanie projektu uchwały budżetowej uwzględniającego przyjęte poprawki.

Kolegium Izby wskazuje również, że określona w § 1 pkt 2 badanej uchwały szczegółowość projektu uchwały budżetowej w zakresie wydatków ograniczona została do grup wskazanych w art. 236 ust. 3 i 4 u.f.p. Tymczasem z art. 236 ust. 4a u.f.p. wynika, że w ramach wydatków, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 i 2 u.f.p., wyodrębnia się wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p., w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stoszowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Joanna Radziejka