

**Uchwała nr 33/2026**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 1 lipca 2026 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXXV/177/26**  
**z dnia 8 czerwca 2026 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie**  
**kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej na 2026 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

załącznika nr 3 do Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXXV/177/26 z dnia 8 czerwca 2026 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej na 2026 rok wraz z zawartym w § 10 ust. 4 tego Regulaminu odesłaniem do załącznika nr 3 — z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.) w związku z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXXV/177/26 z dnia 8 czerwca 2026 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej na 2026 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 12 czerwca 2026 roku.

Rada Miejska w Ścinawie, działając na podstawie m.in. art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.), zwanej dalej „p.o.ś.”, określiła w załączniku do badanej uchwały Regulamin — zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków mieszkalnych do kanalizacji sanitarnej w celu odprowadzania ścieków bytowych na 2026 rok, zwany dalej Regulaminem. W załączniku nr 3 do Regulaminu ustalono wzór umowy o udzielenie dofinansowania.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Przepis art. 403 ust. 4 p.o.ś. przewiduje możliwość finansowania z budżetu gminy zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, poprzez udzielenie dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi osobami prawnymi. Jak wskazuje art. 403 ust. 5 p.o.ś., zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, tryb weryfikacji spełnienia tych kryteriów oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania, określa rada gminy w drodze uchwały. Stosownie do art. 403 ust. 5a p.o.ś., rada gminy w uchwale tej może także określić: kategorie podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do otrzymania dotacji celowej, dodatkowe kryteria lub warunki, jakie będą musiały zostać spełnione przez podmiot lub jednostkę ubiegającą się o udzielenie dotacji celowej, w tym kryteria lub warunki wynikające z wymagań określonych w przepisach odrębnych lub w umowie zawartej przez gminę z Narodowym Funduszem albo z wojewódzkim funduszem, w ramach której gmina otrzymuje dotację, o której mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2 p.o.ś., oraz tryb weryfikacji spełnienia tych dodatkowych kryteriów lub warunków.

Z powołanych przepisów art. 403 ust. 5 i art. 5a p.o.ś. nie wynika dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego kompetencja do ustalania postanowień (wzorów) umów zawieranych z podmiotami otrzymującymi dotacje. Udzielenie dotacji na podstawie podjętej przez organ stanowiący uchwały oraz zawarcie umowy na realizację zadania związane jest ze sferą wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego przez organ wykonawczy i należy do jego wyłącznej kompetencji, stosownie do art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662).

Do dotacji celowych udzielanych na podstawie art. 403 ust. 5 p.o.ś. zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z art. 250 u.f.p. umowa o dotację określa w szczególności elementy takie jak: wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji, termin wykorzystania dotacji, termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej. W związku z tym określenie wzoru umowy o udzielenie dofinansowania wykracza poza zakres przyznanej radzie gminy kompetencji do stanowienia prawa, co w sposób istotny narusza art. 403 ust. 5 p.o.ś. w związku z art. 250 u.f.p.

Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie tego upoważnienia polega natomiast na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa” (por. wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. sygn. akt II GSK 427/07).

Niezależnie od powyższego wskazuje się na niespójność postanowień badanej uchwały. Według § 4 uchwały oraz § 2 ust. 2 załączonego Regulaminu: „Na zasadach i w terminach określonych dla Programu, mogą wziąć w nim także udział osoby fizyczne chcące dofinansować koszty budowy podłączeń budynków mieszkalnych do kanalizacji sanitarnej, w celu odprowadzania ścieków bytowych, z pozostałych terenów gminy Ścinawa”, podczas gdy zgodnie z § 1 uchwały oraz § 1 Regulaminu zasady udzielania dotacji celowej dla osób fizycznych na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków mieszkalnych do kanalizacji sanitarnej ustalone zostały na (całym) terenie gminy Ścinawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ścinawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Joanna Radziejka