

**Uchwała nr 15/2026**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Lubawce nr III/234/2026**  
**z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej**  
**dla Stowarzyszenia „Lubawczanie”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Lubawce nr III/234/2026 z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Stowarzyszenia „Lubawczanie” — z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Lubawce nr III/234/2026 z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Stowarzyszenia „Lubawczanie” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 kwietnia 2026 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Gmina jako jednostka samorządu terytorialnego może udzielać pożyczek. Zgodnie z art. 262 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, czynności prawnych polegających na udzielaniu pożyczek dokonuje wójt (burmistrz, prezydent), a dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika gminy.

Zgodnie z art. 211 ust. 4 u.f.p. podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Jak stanowi art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 u.f.p., uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Udzielenie pożyczki z budżetu gminy stanowi rozchód budżetu, zaś przypadające w kolejnych latach spłaty rat pożyczki stanowią przychody budżetu gminy.

Jak stanowi art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Czynności udzielania pożyczki dokonuje organ wykonawczy w ramach swoich kompetencji do wykonywania budżetu, wynikających z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Decyzja o udzieleniu konkretnej pożyczki należy do wyłącznych kompetencji organu wykonawczego gminy. Organ stanowiący nie może w tego rodzaju decyzjach zastępować organu wykonawczego, brak zatem podstawy prawnej do podjęcia badanej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Lubawce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Joanna Radziejka