

**Uchwała nr 9/2026**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 marca 2026 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Lubań nr XXIX/164/2026 z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miejskiej Lubań na wymianę źródeł ogrzewania opartych na paliwie stałym na inne źródła ciepła ograniczające niską emisję na terenie miasta Lubań w roku 2026**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

części uchwały Rady Miasta Lubań nr XXIX/164/2026 z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miejskiej Lubań na wymianę źródeł ogrzewania opartych na paliwie stałym na inne źródła ciepła ograniczające niską emisję na terenie miasta Lubań w roku 2026, w zakresie punktów 3 i 4 w częściach Dane wnioskodawcy i Dane pełnomocnika w załączniku nr 1 (Wniosek o przyznanie dotacji celowej na dofinansowanie kosztów przedsięwzięcia wymiany źródła ogrzewania opartego na paliwie stałym na inne źródła ciepła ograniczające niską emisję na terenie miasta Lubań w 2026 roku) do Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały — z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miasta Lubań nr XXIX/164/2026 z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miejskiej Lubań na wymianę źródeł ogrzewania opartych na paliwie stałym na inne źródła ciepła ograniczające niską emisję na terenie miasta Lubań w roku 2026 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 marca 2026 roku.

W Regulaminie stanowiącym załącznik do uchwały — w załączniku nr 1 — określono wzór Wniosku o przyznanie dotacji celowej na dofinansowanie kosztów przedsięwzięcia wymiany źródła ogrzewania opartego na paliwie stałym na inne źródła ciepła ograniczające niską emisję na terenie miasta Lubań w 2026 roku. We wzorze tym w punktach 3 i 4 w częściach Dane wnioskodawcy i Dane pełnomocnika zawarto wymóg podania numeru PESEL oraz serii i numeru dowodu osobistego wnioskodawcy i ewentualnego pełnomocnika.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Przepis powołanego w podstawie prawnej badanej uchwały art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.), zwanej dalej „p.o.ś.”, upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji celowej, obejmujących kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, trybu weryfikacji spełnienia kryteriów wyboru inwestycji oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia tej dotacji oraz sposobu jej rozliczenia.

We wzorze wniosku o dotację na wymianę źródeł ogrzewania opartych na paliwie stałym na inne źródła ciepła ograniczające niską emisję zawarto wymóg podania — oprócz imienia i nazwiska, adresu oraz numeru telefonu wnioskodawcy i ewentualnego pełnomocnika — również numeru PESEL oraz serii i numeru dowodu osobistego, co nie znajduje podstawy prawnej w zawartym w art. 403 ust. 5 p.o.ś. upoważnieniu do podjęcia przedmiotowej uchwały. W ocenie Kolegium Izby wymóg podania numeru PESEL oraz serii i numeru dowodu osobistego na etapie składania wniosku o przyznanie dotacji (przy żądaniu innych danych wnioskodawcy/pełnomocnika) jest zbędny i wykracza poza normę kompetencyjną. W przypadku gdy brak jest przepisu wprost stanowiącego podstawę dla przetwarzania tych danych, ich pozyskiwanie jest nadmierowe i niezgodne z zasadą minimalizacji danych wyrażoną w art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu

Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych; Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1). Żądanie podania danych osobowych powinno być adekwatne i ograniczone do tego, co niezbędne do celów, dla których są one przetwarzane.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując kompetencję prawodawczą, musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących stwierdzeniem nieważności uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego — przez wadliwą ich wykładnię — oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyroki NSA: z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96 i z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby uznało, że punkty 3 i 4 w częściach Dane wnioskodawcy i Dane pełnomocnika w załączniku nr 1 do regulaminu stanowiącego załącznik do badanej uchwały, odnoszące się do żądania podania numeru PESEL oraz serii i numeru dowodu osobistego, w sposób istotny naruszają art. 403 ust. 5 p.o.ś.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Lubań przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Joanna Radziejka