

Uchwała nr 7/2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 marca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Legnickie Pole nr VII.86.2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Legnickie Pole nr VII.86.2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w zakresie pkt F.3. „Wysokość zwolnienia z części opłaty dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny” załącznika do uchwały, w części obejmującej poz. od 1 do 6, w których zawarto wymóg podania danych posiadacza Karty Dużej Rodziny, numeru Karty Dużej Rodziny i daty jej ważności — wobec istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Legnickie Pole nr VII.86.2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 lutego 2026 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy Legnickie Pole — powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), zwanej dalej „u.s.g.”, oraz art. 6m i art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej „u.c.p.g.” — określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Legnickie Pole, stanowiący załącznik do uchwały. We wzorze tym w pkt F.3. „Wysokość zwolnienia z części opłaty dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny” zawarto wymóg podania danych posiadacza Karty Dużej Rodziny, numeru Karty Dużej Rodziny i daty jej ważności (poz. 1–6).

Wymagane dane nie stanowią informacji niezbędnych do korzystania ze zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4 u.c.p.g. Zgodnie bowiem z powołanym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2025 r. poz. 1214, z późn. zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2024 r. poz. 1512), zwanej dalej „u.k.d.r.”. W myśl art. 4 u.k.d.r. przez rodzinę wielodzietną rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają na utrzymaniu łącznie, co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek. Zgodnie natomiast z art. 2 u.k.d.r. kartą jest środkiem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej, poświadczającym jego prawo do uprawnień ustalonych w trybie określonym w tej ustawie lub przyznanych na podstawie odrębnych przepisów. Prawo do jej posiadania przysługuje tylko członkowi rodziny wielodzietnej, kartę wydaje się na wniosek członka takiej rodziny (art. 4 ust. 1 i art. 10 ust. 1 u.k.d.r.).

Z powyższego wynika, że zwolnienie obejmuje rodziny wielodzietne spełniające kryteria wynikające z ustawy o Karcie Dużej Rodziny, a nie rodziny, których członkowie posiadają Kartę Dużej Rodziny. Tym samym wymóg podania danych posiadacza Karty Dużej Rodziny, numeru Karty Dużej Rodziny i daty jej

ważności — ustanowiony w pkt F.3. wzoru deklaracji — nie jest niezbędny do ustalenia prawa do korzystania ze zwolnienia, o którym mowa w przywołanym wyżej art. 6k ust. 4 u.c.p.g. i podjętej na tej podstawie uchwale Rady Gminy Legnickie Pole w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Legnickie Pole. Wskazania wymaga również, że żaden z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie upoważnia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do żądania podawania przez właścicieli nieruchomości informacji obejmujących dane osób zamieszkujących nieruchomość.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że ustalenie w badanej uchwale wymogu podania wskazanych wyżej informacji wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania treści badanej uchwały.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że uchwała Rady Gminy Legnickie Pole nr VII.86.2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. została przedłożona Izbie po upływie 419 dni od jej podjęcia, tj. z naruszeniem siedmiodniowego terminu na jej przekazanie ustalonego w art. 90 ust. 2 u.s.g.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Legnickie Pole przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Joanna Radzēja