

Uchwała nr 5/2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 lutego 2026 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Wójta Gminy Legnickie Pole
nr 0050.82.2025 z dnia 31 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Legnickie Pole
na rok 2025

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

zarządzenia Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.82.2025 z dnia 31 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Legnickie Pole na rok 2025 w części dotyczącej zwiększenia planu dochodów w dziale 758 „Różne rozliczenia”, w rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe”, w § 2010 „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” o kwotę 3.048,45 zł oraz zwiększenia planu wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, w rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe”, w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” o kwotę 3.048,45 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) w związku z art. 51 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.82.2025 z dnia 31 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Legnickie Pole na rok 2025 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 20 stycznia 2026 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Legnickie Pole zwiększył jednocześnie o kwotę 158.640,69 zł plan dochodów i plan wydatków. W planie dochodów w dziale 758 „Różne rozliczenia”, w rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe”, w § 2010 „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” dokonano zwiększenia o kwotę 3.048,45 zł oraz w planie wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, w rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe”, w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” dokonano zwiększenia o kwotę 3.048,45 zł.

Z wyjaśnień Wójta Gminy Legnickie Pole (pismo znak SK.3021.2.2026 z dnia 3 lutego 2026 r.) oraz przekazanego pisma Wojewody Dolnośląskiego (znak FB-BP.3111.1062.2025.GF) wynika, że uzyskana dotacja jest przeznaczona na sfinansowanie zrealizowanych w 2024 r. zadań wynikających z ustawy — Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności, ustawy o dowodach osobistych oraz ustawy o zmianie imienia i nazwiska.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotowe zarządzenie ustaliło, co następuje:

W art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, ustawodawca wskazał katalog uprawnień organu wykonawczego, w toku wykonywania budżetu, w zakresie dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z wyżej wskazanym przepisem, zarząd może dokonywać zmian polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,

- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Należy również wskazać na przepis art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Tak ukształtowany zakres upoważnienia do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu ograniczony jest treścią art. 51 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.), zwanej dalej „u.d.j.s.t.”. Zgodnie z art. 51 u.d.j.s.t. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego decyduje o przeznaczeniu dotacji otrzymanych z budżetu państwa na podstawie odrębnych przepisów, stanowiących zwrot poniesionych wydatków na realizację zadań określonych w tych przepisach oraz dotacji z tytułu rekompensaty utraconych dochodów własnych.

Mając na uwadze fakt, że przekazana przez Wojewodę Dolnośląskiego dotacja została przeznaczona na sfinansowanie zrealizowanych w 2024 r. przez Gminę zadań na podstawie odrębnych przepisów (ustaw), decyzję o przeznaczeniu środków winien podjąć organ stanowiący (Rada Gminy Legnickie Pole). Wójt Gminy Legnickie Pole dokonując opisanych wyżej zmian naruszył zakres uprawnień wynikających z art. 257 u.f.p. w związku z art. 51 u.d.j.s.t.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2025 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i ust. 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia w części jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. Z mocy art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), zwanej dalej „u.s.g.”, przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio w postępowaniu organu nadzoru. W tej sytuacji, stosując — na podstawie art. 91 ust. 5 u.s.g. — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić, że we wskazanej powyżej części zarządzenie zostało wydane z naruszeniem prawa.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że zarządzenie Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.82.2025 z dnia 31 grudnia 2025 r. zostało przedłożone Izbie po upływie 19 dni od jego wydania, tj. z naruszeniem siedmiodniowego terminu na jego przekazanie ustalonego w art. 90 ust. 2 u.s.g.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Legnickie Pole przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus