

Uchwała nr 2/2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa nr XXIII/147/2025
z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem
roku budżetowego 2025

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa nr XXIII/147/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2025 w zakresie zawartego w § 4 wyrażenia „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” — wobec istotnego naruszenia art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Mieroszowa nr XXIII/147/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2025 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 grudnia 2025 roku.

W § 4 badanej uchwały zawarto następującą regulację:

„§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Ogłaszanie aktów normatywnych to obowiązkowy proces publikacji prawa w urzędowych dziennikach w celu zapewnienia ich powszechnej znajomości oraz wejścia w życie. Zagadnienie to zostało uregulowane w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), zwanej dalej „u.o.a.n.”.

Stosownie do art. 13 u.o.a.n., w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
 - 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;

8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;

8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;

9) statut urzędu wojewódzkiego;

10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Powołana regulacja zawiera w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym katalogu. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 u.o.a.n.

Uchwała Rady Miejskiej Mieroszowa w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2025 nie wprowadza do porządku prawnego nowych norm prawnych obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości rady gminy, nie nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązku oznaczonego zachowania się w sytuacjach w niej określonych. Koncentruje się ona natomiast na kwestiach wykonania wydatków, które nie wygasły mimo upływu roku budżetowego. Badana uchwała nie jest także aktem normatywnym, co do którego inne przepisy prawa stanowią o obowiązku jego publikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz nie stanowi uchwały budżetowej, która stosownie do art. 13 pkt 7 u.o.a.n. podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 263 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, czyli wskazać sposób postępowania z niezrealizowanymi do końca roku budżetowego kwotami wydatków. Przepis ten został umiejscowiony w dziale V „Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego”, rozdziale 4 „Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego” ustawy o finansach publicznych. Wskazać zatem należy, że uchwała o niezrealizowanych wydatkach nie jest uchwałą budżetową ani uchwałą o zmianie budżetu i nie rodzi takich samych skutków materialnych, co uchwała budżetowa, czy uchwała o zmianie budżetu. Umożliwia jedynie spowodowanie, że określone wydatki budżetowe jednostki samorządu terytorialnego nie wygasają z upływem roku budżetowego (zob. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 maja 2025 r. sygn. akt III SA/Gl 347/25).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Mieroszowa przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Joanna Radziejka