

**Uchwała nr 55/2025**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 5 listopada 2025 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Łódka-Zdroju nr XXV/144/2025**  
**z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr LXVII/488/2023 Rady Miejskiej Łódka-Zdroju**  
**z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie przyjęcia zasad finansowania z budżetu Gminy Łódka-Zdrój**  
**wydatków na opiekę nad zabytkami**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej Łódka-Zdroju nr XXV/144/2025 z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr LXVII/488/2023 Rady Miejskiej Łódka-Zdroju z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie przyjęcia zasad finansowania z budżetu Gminy Łódka-Zdrój wydatków na opiekę nad zabytkami — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej Łódka-Zdroju nr XXV/144/2025 z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr LXVII/488/2023 Rady Miejskiej Łódka-Zdroju z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie przyjęcia zasad finansowania z budżetu Gminy Łódka-Zdrój wydatków na opiekę nad zabytkami wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 października 2025 roku.

Rada Miejska, powołując się m.in. na art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292), zwanej dalej „u.o.z.o.z.”, w § 1 badanej uchwały wprowadziła do uchwały zmienianej § 7a, zawierający następującą regulację:

- „1. Beneficjent otrzyma przyznaną dotację w formie zaliczki.
2. Termin wypłaty zaliczki, jej wysokość i sposób jej wypłaty są określone w umowie o dotację.
3. Zaliczki niewydatkowane w ramach realizacji prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku, podlegają zwrotowi nie później niż w terminie wykorzystania dotacji, nie dłuższym niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego.
4. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie w formie weksła in blanco wraz z deklaracją wekslową na kwotę przyznanej dotacji”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. zasady udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu lub sejmik województwa w drodze uchwały.

W ocenie Kolegium Izby cytowane zapisy badanej uchwały wykraczają poza zakres delegacji ustawowej do jej podjęcia, a wynikający z art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z., który to przepis upoważnia organ stanowiący jedynie do określenia zasad udzielania dotacji na wskazane prace. W uchwale tej powinny się zatem znaleźć regulacje związane z wysokością dotacji, procedurą składania wniosku o udzielenie dotacji, w tym jego elementów, terminu składania, a następnie jego rozpatrywaniem i ostatecznym załatwieniem. Unormowania dotyczące trybu czy warunków rozliczania dotacji, w tym przyznawania dotacji w formie zaliczki oraz sposobu postępowania z przekazaną zaliczką, nie mieszczą się w zakresie ustawowego upoważnienia do stanowienia przez radę gminy zasad udzielania dotacji.

Podsumowując, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustalenie treści § 1 badanej uchwały, w tym elementów umowy zawieranej z beneficjentem dotacji, należy do sfery kompetencji organu wykonawczego, a zatem nie powinno być kształtowane przez organ stanowiący w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego, co wynika wprost z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Łądka-Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus