

Uchwała nr 54/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 października 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części zarządzenia Wójta Gminy Malczyce nr 0050.106.2025
z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malczyce na rok 2025

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

załącznika nr 2 do zarządzenia Wójta Gminy Malczyce nr 0050.106.2025 z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malczyce na rok 2025 w części obejmującej zmiany dokonane w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” — z powodu istotnego naruszenia art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gminy Malczyce nr 0050.106.2025 z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malczyce na rok 2025 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 października 2025 roku.

Badanym zarządzeniem dokonano m.in. następujących zmian w uchwale budżetowej Gminy Malczyce na 2025 rok:

W załączniku nr 2 do zarządzenia pn. „Plan wydatków budżetu Gminy Malczyce na 2025 rok — wykaz zmian” w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” zrezygnowano z wydatków w wysokości 218.871,31 zł zaplanowanych na zadanie pn. „Budowa ścieżki rowerowej przy drodze powiatowej nr 2066D na odcinku Malczyce-Chomiąża (ul. Mickiewicza) w ramach Programu rozwoju infrastruktury drogowej Powiatu Średzkiego na 2025 rok”, przeznaczając je na zadanie pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 2066D na odcinku Malczyce-Chomiąża w zakresie budowy chodnika na działce nr 328 w miejscowości Malczyce w ramach Programu rozwoju infrastruktury drogowej Powiatu Średzkiego na 2025 rok”.

Oceniając zgodność z prawem wyżej wymienionego zarządzenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Dokonana zmiana w sposób istotny narusza art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w tym na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Powołana regulacja oznacza, że jednostki samorządu terytorialnego mogą wzajemnie udzielać sobie pomocy rzeczowej lub finansowej. O pomocy tej decyduje jednak organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego udzielającej pomocy. Określa on wysokość dotacji oraz zadanie innej jednostki samorządu terytorialnego, które ma zostać dofinansowane.

Badanym zarządzeniem, poprzez zmianę nazwy zadania, na które ma zostać udzielona pomoc finansowa z budżetu Gminy Malczyce, Wójt Gminy Malczyce zdecydował o zmianie ustalonego przez Radę Gminy Malczyce zakresu udzielanej przez Gminę pomocy, tj. podjął decyzję zastrzeżoną na mocy art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych do właściwości organu stanowiącego gminy.

Do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zalicza m.in. naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego — przez wadliwą ich wykładnię — oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt II SA/Wr 949/96, wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2012 r. sygn. akt IV SA/Wr 625/11, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r. sygn. akt I SA/Ol 153/18).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Malczyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus