

**Uchwała nr 50/2025**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 października 2025 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Mietków nr XX/140/2025 z dnia 26 września 2025 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej Gminie Kąty Wrocławskie**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Gminy Mietków nr XX/140/2025 z dnia 26 września 2025 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej Gminie Kąty Wrocławskie — z powodu istotnego naruszenia art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Mietków nr XX/140/2025 z dnia 26 września 2025 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej Gminie Kąty Wrocławskie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 października 2025 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Mietków postanowiła udzielić z budżetu Gminy Mietków dotacji celowej Gminie Kąty Wrocławskie z przeznaczeniem na dofinansowanie organizacji publicznego transportu zbiorowego w zakresie międzygminnych przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na linii Maniów – Kąty Wrocławskie – Wrocław w wysokości 30.000,00 zł.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), zwanej dalej „u.s.g.”, oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Do zakresu działania gminy, zgodnie z art. 6 ust. 1 u.s.g., należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Gmina realizuje zatem wszelkie sprawy (zadania) publiczne związane z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej, a najważniejsze z nich, należące do zadań własnych gminy, zostały wskazane w art. 7 ust. 1 u.s.g. Zadaniem własnym gminy w szczególności są sprawy lokalnego transportu zbiorowego (art. 7 ust. 1 pkt 4 u.s.g.).

Zagadnienie realizacji przez gminę zadania związanego z lokalnym publicznym transportem zbiorowym regulują przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 285), zwanej dalej „u.p.t.z.”. Z art. 7 ust. 1 pkt 1 u.p.t.z. wynika, że gmina jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów: a) na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich, b) której powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między gminami — na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich, na obszarze gmin, które zawarły porozumienie. Gminne przewozy pasażerskie, zdefiniowane w art. 4 ust. 1 pkt 3 u.p.t.z., obejmują przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych jednej gminy lub gmin sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek międzygminny, przy czym są to inne przewozy niż przewozy powiatowe, powiatowo-gminne, metropolitalne, wojewódzkie i międzywojewódzkie.

Rada Gminy Mietków, działając m.in. na podstawie z art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. b u.p.t.z. oraz art. 74 u.s.g., wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia międzygminnego z Gminą Kąty Wrocławskie w sprawie organizowania zadań z zakresu lokalnego transportu zbiorowego, w którym Gmina Kąty Wrocławskie przejmie część zadania własnego Gminy Mietków w zakresie organizowania gminnych przewozów pasażerskich (uchwała nr X/75/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r.).

Biorąc powyższe pod uwagę w ocenie Kolegium Izby podjęcie nadzorowanej uchwały nastąpiło z naruszeniem art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 u.f.p., bowiem Rada Gminy Mietków postanowiła o udzieleniu pomocy finansowej Gminie Kąty Wrocławskie na realizację zadania własnego Gminy Mietków. Zgodnie z art. 74 ust. 2 u.s.g. gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.

Na realizację zadania własnego Gminy Mietków związanego z organizacją publicznego transportu zbiorowego w zakresie międzygminnych przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na linii Maniów – Kąty Wrocławskie – Wrocław — przejętego przez Gminę Kąty Wrocławskie do realizacji w drodze porozumienia — Gmina Mietków udziela zatem dotacji celowej na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (art. 216 ust. 2 pkt 3 u.f.p.), a nie pomocy finansowej (art. 216 ust. 2 pkt 5 u.f.p.).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Mietków przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus