

Uchwała nr 44/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 lipca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wądroże Wielkie nr XIV/96/2025
z dnia 11 lipca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia opłaty targowej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 1 ust. 1 uchwały Rady Gminy Wądroże Wielkie nr XIV/96/2025 z dnia 11 lipca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia opłaty targowej — z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 1 lit. a w związku z art. 20 ust. 1 i 2 oraz art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 707).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Wądroże Wielkie nr XIV/96/2025 z dnia 11 lipca 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia opłaty targowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 17 lipca 2025 roku.

Rada Gminy Wądroże Wielkie w § 1 ust. 1 badanej uchwały zawarła następującą regulację:

„§ 1. W Uchwale nr XIV/70/15 Rady Gminy Wądroże Wielkie z dnia 30 grudnia 2015 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. Uchyla się § 2 i nadaje się mu następujące brzmienie: »§ 2. Ustala się stawkę opłaty targowej w wysokości 20,00 zł dziennie za każdy metr kwadratowy zajętej powierzchni handlowej«”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, co następuje:

Postanowienie § 1 ust. 1 badanej uchwały w sposób istotny narusza przepisy art. 19 pkt 1 lit. a w związku z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 707), zwanej dalej „u.p.o.l.”. Z powołanych przepisów wynika, że ustalana przez radę gminy stawka opłaty targowej nie może przekroczyć dziennie górnej granicy stawki. Górne granice stawek kwotowych obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają zaś corocznej zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Na każdy rok podatkowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, górne granice stawek kwotowych w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Górna granica stawki opłaty targowej w kwocie 1.126,00 zł została określona obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2025 (M.P. poz. 716).

Sposób określenia przez radę gminy stawki opłaty targowej musi więc gwarantować, że powyższa kwota nie zostanie przekroczona. Uzależnienie wysokości stawki dziennej opłaty targowej jedynie od metrażu zajętej powierzchni, bez określenia górnego limitu tej stawki, nie spełnia wymagań określonych w powołanych wyżej przepisach.

Ponadto Rada Gminy Wądroże Wielkie ustalając opłatę targową za każdy metr kwadratowy zajętej powierzchni handlowej naruszyła art. 15 ust. 1 u.p.o.l., który stanowi, że opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Zdarzeniem prawnym, z którym ustawa o podatkach i opłatach lokalnych wiąże obowiązek uiszczenia opłaty targowej, jest zatem dokonywanie sprzedaży. Dokonywanie sprzedaży zaś oznacza zawieranie umów sprzedaży w rozumieniu art. 535 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. z 2024 r. poz. 1061, z późn. zm.), a przynajmniej wyjście z ofertą sprzedaży przez wystawienie towaru

i oznaczenie jego ceny. Tym samym ustanowienie opłaty targowej za samo zajęcie powierzchni handlowej oznacza przekroczenie przez Radę Gminy Wądroże Wielkie zakresu uprawnień określonego w art. 19 pkt 1 lit. a w związku z art. 15 ust. 1 u.p.o.l. Pojęcie „zajętej powierzchni handlowej”, o którym mowa w § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały, nie może być bowiem utożsamiane z pojęciem „dokonywania sprzedaży”, o którym mowa w art. 15 ust. 1 u.p.o.l., stąd brak jest podstaw do ustalenia przez radę gminy stawek opłaty targowej za każdy metr kwadratowy zajętej powierzchni handlowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Wądroże Wielkie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus