

Uchwała nr 36/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 czerwca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XVI/202/25 z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XVI/202/25 z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Legnicy nr XVI/202/25 z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 czerwca 2025 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska Legnicy postanowiła o przekazaniu środków finansowych dla Policji w wysokości 10.000 zł z przeznaczeniem na nagrody za osiągnięcia w służbie dla funkcjonariuszy Komendy Miejskiej Policji w Legnicy, realizujących zadania z zakresu służby prewencyjnej, przyczyniając się do poprawy bezpieczeństwa oraz wykrywalności sprawców przestępstw i wykroczeń. Środki finansowe zostaną przekazane ze środków budżetu na 2025 rok. Warunki przekazania środków finansowych, określi porozumienie zawarte przez Prezydenta Miasta z Komendantem Miejskim Policji w Legnicy.

Jako podstawę prawną przyjęcia badanej uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 13 ust. 4a ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2025 r. poz. 636).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 13 ust. 4a ustawy o Policji rada powiatu lub rada gminy może przekazać, na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między organem wykonawczym powiatu lub gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji, środki finansowe stanowiące dochody własne powiatu lub gminy, dla Policji z przeznaczeniem na rekompensatę pieniężną za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 i nagrodę za osiągnięcia w służbie, dla policjantów właściwych miejscowo komend powiatowych (miejskich) i komisariatów, którzy realizują zadania z zakresu służby prewencyjnej. Jednakże z art. 13 ust. 4e ustawy o Policji wynika, że środki finansowe uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych między innymi w ust. 4a na podstawie umów i porozumień zawartych przez komendantów odpowiednio wojewódzkich lub podległych im komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji — są przychodami Wojewódzkich Funduszy Wsparcia Policji. Stosownie do art. 13 ust. 4f pkt 2 i 3 ustawy o Policji środki Funduszu są przeznaczone na rekompensatę pieniężną dla policjantów za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 i nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie. W związku z powyższym przekazanie środków finansowych na nagrody za osiągnięcia w służbie dla policjantów powinno się odbyć poprzez Fundusz Wsparcia Policji, jak prawidłowo zostało to ujęte w budżecie miasta Legnica na 2025 rok.

Podstawę do przekazania środków finansowych dla Policji stanowią określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatki, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), tj. w § 2300 „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy”, bez podejmowania odrębnej uchwały. Wydatki określone w uchwale budżetowej przez organ stanowiący na wpłatę na Fundusz Wsparcia Policji dają organowi

wykonawczemu, który wykonuje budżet, na podstawie przepisów art. 30 pkt 4 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, podstawę do zawarcia porozumienia w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji, na cele wymienione w art. 13 ust. 4a ustawy o Policji.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą, ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2015 r. sygn. akt I SA/Ol 385/15, wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Legnicy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus