

Uchwała nr 35/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 czerwca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Grębocice nr XIX/108/2025 z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji we Wrocławiu

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Grębocice nr XIX/108/2025 z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji we Wrocławiu — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Grębocice nr XIX/108/2025 z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji we Wrocławiu wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 czerwca 2025 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy Grębocice postanowiła o przekazaniu poprzez Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji środków finansowych dla Komendy Powiatowej w Polkowicach w wysokości 6.000 zł z przeznaczeniem na zakup urządzeń do badania trzeźwości dla Komendy Powiatowej Policji w Polkowicach.

Jako podstawę prawną przyjęcia badanej uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 14 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2025 r. poz. 636).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy o Policji jednostki samorządu terytorialnego, państwowe jednostki organizacyjne, stowarzyszenia, fundacje, banki oraz instytucje ubezpieczeniowe mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Stosownie zaś do art. 13 ust. 4e pkt 2 ustawy o Policji środki finansowe uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych w między innymi w art. 13 ust. 3 na podstawie umów i porozumień zawartych przez komendantów odpowiednio wojewódzkich lub Komendanta Stołecznego Policji albo podległych im komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji — są przychodami wojewódzkich funduszy wsparcia Policji. Stosownie do art. 13 ust. 4f pkt 1 ustawy o Policji środki Funduszu są przeznaczone na pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług. Rada Gminy Grębocice w uchwale budżetowej na 2025 rok zaplanowała w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdziale 75403 „Jednostki terenowe Policji” § 2300 „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy” środki finansowe w wysokości 46.000 zł.

Podstawę do przekazania środków finansowych dla Policji stanowią określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatki, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), tj. w § 2300 „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy”, bez podejmowania odrębnej uchwały.

Wydatki określone w uchwale budżetowej przez organ stanowiący na wpłatę na Fundusz Wsparcia Policji dają organowi wykonawczemu, który wykonuje budżet, na podstawie przepisów art. 30 pkt 4 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, podstawę do zawarcia porozumienia w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji, na cele wymienione w art. 13 ust. 3 ustawy o Policji.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą, ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2015 r. sygn. akt I SA/Ol 385/15, wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Grębocice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus