

Uchwała nr 34/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 maja 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Ząbkowickiego nr XII/84/2025 z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu powiatu ząbkowickiego w 2025 roku na bieżące utrzymanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu ich rozliczania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107 i 1907), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 11 załącznika nr 1 do uchwały Rady Powiatu Ząbkowickiego nr XII/84/2025 z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu powiatu ząbkowickiego w 2025 roku na bieżące utrzymanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu ich rozliczania w części — z powodu istotnego naruszenia art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. — Prawo wodne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Ząbkowickiego nr XII/84/2025 z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu powiatu ząbkowickiego w 2025 roku na bieżące utrzymanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu ich rozliczania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 25 kwietnia 2025 roku.

W § 11 załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały zawarto następującą regulację: „Spółka wodna zobowiązana jest do poddania się kontroli — przez upoważnionego przez Zarząd Powiatu Ząbkowickiego pracownika Starostwa Powiatowego — w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji celowej”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Przepis powołanego w podstawie prawnej badanej uchwały art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. — Prawo wodne upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, trybu postępowania w sprawie udzielenia tej dotacji oraz sposobu jej rozliczenia.

Norma kompetencyjna wynikająca z art. 443 ust. 4 ustawy — Prawo wodne nie daje podstaw do uregulowania kwestii dotyczących kontroli wykorzystania dotacji (sprawdzenia stanu realizacji zdania). Każda kontrola administracyjna w stosunku do podmiotu niepodlegającego organowi kontrolującemu wymaga wyraźnego upoważnienia ustawowego.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując kompetencję prawodawczą, musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących stwierdzeniem nieważności uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego — przez wadliwą ich wykładnię — oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyroki NSA: z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96 i z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Z tych też względów w ocenie Kolegium Izby należało uznać, że regulacja zawarta w § 11 załącznika nr 1 do uchwały Rady Powiatu Ząbkowickiego nr XII/84/2025 z dnia 24 kwietnia 2025 r. (odnosząca się do kontroli wykorzystania dotacji) w sposób istotny narusza art. 443 ust. 4 ustawy — Prawo wodne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Ząbkowickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus