

Uchwała nr 17/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 marca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr X/80/25
z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr V/47/15
z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli
nieruchomości położonych na obszarze gminy Trzebnica

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr X/80/25 z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr V/47/15 z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Trzebnica, w zakresie części G „Określenie ilości pojemników lub worków” w zał. nr 1 do uchwały — z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 699 i 1717).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Trzebnicy nr X/80/25 z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr V/47/15 z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Trzebnica wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 lutego 2025 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Trzebnicy — powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 699 i 1717), zwanej dalej „u.c.p.g.” — określiła następujące wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach administracyjnych Gminy Trzebnica:

- 1) na których zamieszkują mieszkańcy (zał. nr 1),
- 2) na których nie zamieszkują mieszkańcy (zał. nr 2).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Z przytoczonego w podstawie prawnej badanej uchwały art. 6n ust. 1 u.c.p.g. wynika, że rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b tej ustawy.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Trzebnicy w zał. nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie opadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy” w części G „Określenie ilości pojemników lub worków” zamieściła zapisy obligujące właścicieli nieruchomości do wskazania liczby pojemników o określonej pojemności poszczególnych frakcji w sztukach.

Wprowadzenie wymogu podania ww. danych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób istotny narusza art. 6m ust. 1a u.c.p.g. Zgodnie z tym przepisem deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada Miejska w Trzebnicy uchwałą nr XLV/446/22 z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności wskazała zasady ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z przedmiotowych zapisów wynika, że w przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnionej od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość.

W myśl art. 6j ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p.g. Wprowadzony zatem uchwałą Rady Miejskiej w Trzebnicy nr X/80/25 z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Trzebnicy nr V/47/15 z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Trzebnica wymóg przedstawienia pozostałych informacji, o których mowa we wzorze deklaracji w części G „Określenie ilości pojemników lub worków”, nie znajduje uzasadnienia na gruncie art. 6m ust. 1a u.c.p.g. W świetle art. 6j ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. nie są to bowiem informacje niezbędne do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych.

Rada gminy ma prawne umocowanie do kształtowania treści wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale nie może tego czynić w dowolny sposób. Musi podejmować uchwały w granicach ustawowego upoważnienia.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Trzebnicy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Joanna Radziejka