

Uchwała nr 10/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2025 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza Ząbkowic Śląskich
nr 380/XII/FP-2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie
miasta i gminy na 2024 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Burmistrza Ząbkowic Śląskich nr 380/XII/FP-2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta i gminy na 2024 rok w zakresie zmian planowanych dochodów i wydatków w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85516 „System opieki nad dziećmi do lat 3” — z powodu istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Ząbkowic Śląskich nr 380/XII/FP-2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta i gminy na 2024 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 stycznia 2025 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Podstawę prawną zarządzenia stanowiły przepisy art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Przedmiotowym zarządzeniem dokonano m.in. zwiększenia planowanych dochodów i wydatków w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85516 „System opieki nad dziećmi do lat 3” o kwotę 100.320 zł. Wprowadzone zmiany polegały na:

- 1) zwiększeniu planowanych dochodów w:
 - a) § 2057 „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego” o kwotę 82.784,06 zł,
 - b) § 2059 „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego” o kwotę 17.535,94 zł;
- 2) zwiększeniu planowanych wydatków w:
 - a) § 4017 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 70.451,87 zł,
 - b) § 4019 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 14.923,64 zł,
 - c) § 4117 „Składki na ubezpieczenia społeczne” o kwotę 10.695,85 zł,
 - d) § 4119 „Składki na ubezpieczenia społeczne” o kwotę 2.265,68 zł,
 - e) § 4127 „Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 1.636,34 zł,
 - f) § 4129 „Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy” o kwotę 346,62 zł.

Badając zarządzenie, Kolegium Izby stwierdziło, że zostało ono wydane z istotnym naruszeniem art. 257 u.f.p.

Jak stanowi art. 257 u.f.p., w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

W oparciu o powołany przepis stwierdzić należy, że z mocy ustawy organ wykonawczy może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków jedynie w sytuacjach określonych w art. 257 u.f.p.

Jak wynika z § 17 uchwały Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XCV/574/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2024 rok (ze zmianami), Burmistrz Ząbkowic Śląskich nie został upoważniony — na mocy art. 258 ust. 1 pkt 4 u.f.p. — do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, bądź zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2024 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Ząbkowic Śląskich przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus