

Uchwała nr 8/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2025 r.

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem zarządzenia Wójta Gminy Dziadowa Kłoda
nr 0050.101.2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej
Gminy Dziadowa Kłoda na rok 2024**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

zarządzenia Wójta Gminy Dziadowa Kłoda nr 0050.101.2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Dziadowa Kłoda na rok 2024 — z powodu istotnego naruszenia art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) w związku z art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 8 stycznia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęło zarządzenie Wójta Gminy Dziadowa Kłoda nr 0050.101.2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Dziadowa Kłoda na rok 2024.

Przedmiotowym zarządzeniem Zastępca Wójta Gminy Dziadowa Kłoda, występujący „z up. Wójta Gminy”, powołując się na art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, oraz art. 257 pkt 1 i 3, art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, dokonał zmian w planie wydatków budżetu Gminy.

Stosownie do postanowień art. 26 ust. 1 u.s.g. wójt jest organem wykonawczym w gminie. Wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz (art. 31 u.s.g.). Zgodnie z art. 33 ust. 4 u.s.g. wójt jako kierownik urzędu może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta albo sekretarzowi gminy.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przyznają zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta) żadnych samodzielnych kompetencji. Dysponuje on jedynie uprawnieniami, które wójt (burmistrz, prezydent miasta) zechce mu przydzielić, zgodnie z obowiązującym prawem.

Wójt Gminy Dziadowa Kłoda na podstawie art. 33 ust. 4 u.s.g. wydał zarządzenie nr 7/2015 z dnia 13 maja 2015 r. w sprawie upoważnienia Zastępcy Wójta Dziadowej Kłody do prowadzenia określonych spraw Gminy Dziadowa Kłoda w imieniu Wójta. Z treści tego zarządzenia wynika, że Zastępcy Wójta Gminy Dziadowa Kłoda zostało powierzone kierowanie bieżącymi sprawami Gminy Dziadowa Kłoda oraz kierowanie bieżącą pracą Urzędu Gminy w Dziadowej Kłodzie, czyli w istocie reprezentowanie gminy na zewnątrz oraz zarządzanie urzędem, organizowanie pracy i ponoszenie odpowiedzialności za jego prawidłowe funkcjonowanie. Uchwała budżetowa jest natomiast podstawą prowadzenia gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego dla danego roku budżetowego, jest konieczna dla zachowania ciągłości, sprawności i prawidłowości funkcjonowania tej jednostki. W związku z tym umocowanie do kierowania bieżącymi sprawami Gminy Dziadowa Kłoda (o którym mowa w art. 31 u.s.g.) oraz kierowanie bieżącą pracą Urzędu Gminy w Dziadowej Kłodzie nie upoważniało Zastępcy Wójta Gminy Dziadowa Kłoda do dokonywania zmian w budżecie (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 29 czerwca 2016 r. sygn. akt I SA/Po 556/16).

W ocenie Kolegium Izby Zastępca Wójta Gminy Dziadowa Kłoda nie miał umocowania do dokonywania zmian w budżecie, bowiem Wójt Gminy Dziadowa Kłoda zarządzeniem nr 7/2015 z dnia 13 maja 2015 r. powierzył Zastępcy Wójta Gminy kierowanie bieżącymi sprawami Gminy Dziadowa Kłoda (o którym mowa

w art. 31 u.s.g.) oraz kierowanie bieżącą pracą Urzędu Gminy w Dziadowej Kłodzie. Zgodnie natomiast z art. 30 ust. 2 pkt 4 u.s.g. do zastrzeżonych dla wójta zadań należy wykonywanie budżetu.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2024 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 u.s.g. — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Dziadowa Kłoda przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus