

Uchwała nr 5/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Wójta Gminy Malczyce nr 0050.160.2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malczyce na rok 2024

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Wójta Gminy Malczyce nr 0050.160.2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malczyce na rok 2024 w zakresie dokonanych zmian polegających na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 855 „Rodzina” o kwotę 1.818 zł i zwiększeniu o tę kwotę planu wydatków w dziale 852 „Pomoc Społeczna” — z powodu istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gminy Malczyce nr 0050.160.2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malczyce na rok 2024 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 stycznia 2025 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Malczyce, powołując się m.in. na art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, dokonał zmian w planie wydatków Gminy polegających m.in. na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 855 „Rodzina” o kwotę 1.818 zł i zwiększeniu o tę kwotę planu wydatków w dziale 852 „Pomoc Społeczna”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowego zarządzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 u.f.p., zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Jednocześnie w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 u.f.p., ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Udzielenie organowi wykonawczemu upoważnienia do dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej jest możliwe na podstawie art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 167, z późn. zm.).

W ocenie Kolegium Izby przeniesienie badanym zarządzeniem planowanych wydatków dokonane pomiędzy działami wykracza poza kompetencje organu wykonawczego wynikające z art. 257 pkt 1 u.f.p., jak również nie mieści się w zakresie upoważnień, których organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p. oraz art. 111 pkt 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2024 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Malczyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus