

**Uchwała nr 1/2025**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 stycznia 2025 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Leśnej nr X/53/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Stowarzyszenia „Przystań” Schronisko dla bezdomnych im. św. Brata Alberta w Leśnej**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Leśnej nr X/53/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Stowarzyszenia „Przystań” Schronisko dla bezdomnych im. św. Brata Alberta w Leśnej — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Leśnej nr X/53/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Stowarzyszenia „Przystań” Schronisko dla bezdomnych im. św. Brata Alberta w Leśnej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 grudnia 2024 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Leśnej postanowiła o udzieleniu dotacji celowej w wysokości 50.261,40 zł dla Stowarzyszenia „Przystań” Schronisko dla bezdomnych im. św. Brata Alberta w Leśnej zgodnie z uchwałą nr 62 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027” z przeznaczeniem na wypłatę dodatku motywacyjnego dla pracowników (§ 1 uchwały). Szczegółowe warunki udzielenia dotacji celowej oraz zasady jej przekazania zostaną określone w umowie zawartej pomiędzy Stowarzyszeniem „Przystań” Schronisko dla bezdomnych im. św. Brata Alberta w Leśnej a Gminą Leśna (§ 2 uchwały).

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano art. 18 ust. 1, ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 216 ust. 2 pkt 5, art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Zgodnie z powołanym art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Podobnie przepisy art. 220 ust. 1 i 2 stanowią, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Podstawą udzielenia pomocy, o której mowa w ust. 1, jest umowa. Oznacza to, że powołane przepisy nie mogą stanowić podstawy prawnej do podjęcia uchwały, którą postanawia się o udzieleniu dotacji celowej podmiotowi, który nie jest jednostką samorządu terytorialnego.

Jeśli Stowarzyszenie „Przystań” Schronisko dla bezdomnych im. św. Brata Alberta w Leśnej realizuje zadanie publiczne z zakresu pomocy społecznej na skutek przyjęcia zlecenia od jednostki samorządu terytorialnego, tutaj gminy Leśna, w trybie art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1283 i 1572), podstawę do przekazania środków na wypłatę dodatku motywacyjnego dla pracowników Stowarzyszenia stanowią określone na ten cel w budżecie gminy wydatki.

Kolegium Izby stwierdziło, że ani wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy, ani żaden inny przepis ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o pomocy społecznej nie zawierają podstawy prawnej dla organu stanowiącego do podejmowania uchwały w sprawie udzielenia dotacji celowej dla podmiotu spoza sektora finansów publicznych, realizującego zadania z zakresu pomocy społecznej. Podstawy takiej nie zawarto również w uchwale nr 62 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia

rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027” (M.P. poz. 505).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Leśnej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus