

Uchwała nr 90/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego nr VI/58/24
z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie wyrażenia woli udzielenia pomocy finansowej
Gminie Kłodzko

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Wrocławskiego nr VI/58/24 z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie wyrażenia woli udzielenia pomocy finansowej Gminie Kłodzko — z powodu istotnego naruszenia art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Wrocławskiego nr VI/58/24 z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie wyrażenia woli udzielenia pomocy finansowej Gminie Kłodzko wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 9 grudnia 2024 roku.

Jako podstawę podjęcia badanej uchwały wskazano art. 7a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107), art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

W badanej uchwale zawarto następujące regulacje:

„§ 1. Rada Powiatu Wrocławskiego wyraża wolę udzielenia pomocy finansowej dla Gminy Kłodzko z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadań związanych z usuwaniem skutków klęski żywiołowej, spowodowanej powodzią.

§ 2. Pomoc finansowa, o której mowa w § 1, zostanie udzielona w 2025 roku, w formie dotacji celowej.

§ 3. Szczegółowe warunki udzielenia, wysokość pomocy finansowej, zasady jej przeznaczenia oraz rozliczenia zostaną określone w umowie zawartej między Powiatem Wrocławskim, a Gminą Kłodzko.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wrocławskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Z art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) wynika, że powiaty, związki i stowarzyszenia powiatów mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Zakres kompetencji organów jednostki samorządu terytorialnego w przedmiocie udzielenia pomocy finansowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla innej jednostki samorządu terytorialnego w formie szczególnego rodzaju wydatku publicznego, tj. dotacji celowej, wyznaczony jest normami ogólnymi wyrażonymi w art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 u.f.p. wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację określonych zadań, a w szczególności także na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Przepis ten skorelowany jest z art. 220 u.f.p., zgodnie z którym z budżetu może być udzielona innej jednostce samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa.

Podstawą jej udzielenia jest umowa. Powyższe koresponduje z art. 48 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572), zwanej dalej „u.o.d.”, w świetle którego:

„1. Jednostka samorządu terytorialnego może udzielać dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań.

2. Wysokość dofinansowania, o którym mowa w ust. 1, określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, która udziela dotacji”.

W § 1 badanej uchwały Rada Powiatu Wrocławskiego wyraziła wolę udzielenia pomocy finansowej dla Gminy Kłodzko z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadań związanych z usuwaniem skutków klęski żywiołowej, spowodowanej powodzią. Nie określiła jednak wysokości udzielanej pomocy. Wskazała natomiast, że pomoc finansowa, o której mowa w § 1, zostanie udzielona w 2025 roku, w formie dotacji celowej.

Przyjęcie w § 3 uchwały, iż „Szczegółowe warunki udzielenia, wysokość pomocy finansowej, zasady jej przeznaczenia oraz rozliczenia zostaną określone w umowie zawartej między Powiatem Wrocławskim, a Gminą Kłodzko”, i powierzenie wykonania uchwały Zarządowi Powiatu Wrocławskiego (§ 4 uchwały), w istocie oznacza, że organ ten zyskał — w świetle treści uchwały — kompetencje do określenia kwoty dofinansowania. Stosowanie ukrytej cesji kompetencji organu stanowiącego na organ wykonawczy stoi w oczywistej sprzeczności z ww. przepisami prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 10 października 2019 r. sygn. akt I SA/Gl 846/19, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 marca 2020 r. sygn. akt I GSK 89/20).

W ocenie Kolegium nieokreślenie w badanej uchwale wysokości udzielanej pomocy stanowi istotne naruszenie art. 48 ust. 2 u.o.d. w związku z art. 216 ust. 2 pkt 5 u.f.p. Nie może stanowić dopełnienia treści uchwały umowa w sprawie udzielenia dofinansowania. Umowa ta stanowi bowiem następstwo uchwały o udzieleniu pomocy.

Należy podkreślić, iż badaniem przez organ nadzoru w postępowaniu nadzorczym objęta jest konkretna uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, a nie inne okoliczności towarzyszące, w tym okoliczności jej podjęcia. O prawidłowości uchwały przesądza bowiem jej samoistna treść.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Wrocławskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus