

Uchwała nr 87/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 grudnia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jemielno nr VIII/40/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty, ustalenia górnych stawek opłat, ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności oraz określenia opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami na terenie gminy Jemielno

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 2 ust. 2 pkt 1, 3 i 6 uchwały Rady Gminy Jemielno nr VIII/40/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty, ustalenia górnych stawek opłat, ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności oraz określenia opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami na terenie gminy Jemielno — z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399 i 1717).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Jemielno nr VIII/40/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty, ustalenia górnych stawek opłat, ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności oraz określenia opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami na terenie gminy Jemielno wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 grudnia 2024 roku.

Wymienioną uchwałą Rada Gminy Jemielno ustaliła m.in. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W badanej uchwale zawarto m.in. następujące regulacje:

„§ 2. [...]”

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik/worek, w zależności od jego pojemności:

- 1) worek o pojemności 60 l w wysokości 17,50 zł.
- 2) worek o pojemności 120 l w wysokości 34,00 zł.
- 3) pojemnik o pojemności 110 l w wysokości 32,00 zł.
- 4) pojemnik o pojemności 120 l w wysokości 34,00 zł.
- 5) pojemnik o pojemności 240 l w wysokości 68,00 zł.
- 6) pojemnik o pojemności 1100 l w wysokości 320,00 zł”.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399 i 1717), zwanej dalej „u.c.p.g.”, wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Przepis ten stanowi upoważnienie do ustalenia, w drodze uchwały, stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Wykonując delegację ustawową Rada Gminy winna zatem określić stawkę opłaty za pojemnik lub za worek o określonej pojemności w wysokości mieszczącej się w granicach stawek ustawowych.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g. maksymalna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny za miesiąc nie może przekraczać — w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 u.c.p.g. — 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 r. (M.P. poz. 241), ogłoszonego na podstawie art. 6k ust. 5 u.c.p.g., przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2023 r. wyniósł 2.678,30 zł.

W związku z powyższym maksymalna miesięczna stawka opłaty za worek o pojemności 60 l wynosi 17,40 zł, za pojemnik o pojemności 110 l — 31,90 zł, za pojemnik o pojemności 1100 l — 319,09 zł. Określone w § 2 ust. 2 pkt 1, 3 i 6 badanej uchwały stawki opłaty za ww. worek oraz pojemniki w wysokości odpowiednio 17,50 zł, 32 zł, 320 zł przekraczają maksymalne stawki opłaty wynikające z art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje, że zawarte w § 7 ust. 2 uchwały wskazanie dotyczące utraty mocy uchwały zmieniającej uchwałę nr LXI/322/2023 jest zbędne. Uchwała zmieniająca wywołała już skutki prawne. Traci ona moc jednocześnie z uchwałą nr LXI/322/2023.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Jemielno przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus