

**Uchwała nr 83/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 grudnia 2024 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia Prezydenta Miasta Legnicy nr 623/PM/2024 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

zarządzenia Prezydenta Miasta Legnicy nr 623/PM/2024 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy — z powodu istotnego naruszenia art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Prezydenta Miasta Legnicy nr 623/PM/2024 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 listopada 2024 roku. Zarządzenie to zostało podpisane przez Zastępcę Prezydenta Miasta Pana Jacka Baszczyka.

W podstawie prawnej zarządzenia powołano art. 30 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz art. 226, art. 227, art. 229 i art. 232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Badając zgodność z prawem przedmiotowego zarządzenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej przez organ wykonawczy ustalony został w art. 232 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do powołanego przepisu zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego. Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego mogą zostać dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 tej ustawy, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

W orzecznictwie podkreśla się, że samo powołanie zastępcy nie przenosi na tego zastępcę wszelkich kompetencji organu wykonawczego gminy. Z faktu zastępowania Prezydenta przez jego Zastępcę nie można wnioskować, że zastępstwo to powoduje automatyczne przejęcie przez Zastępcę Prezydenta kompetencji Prezydenta (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 12 marca 2008 r. sygn. akt II SA/Ol 1044/07). Regulacje ustawy o samorządzie gminnym nie przyznają zastępcy wójta (tu Prezydenta) żadnych samodzielnych kompetencji. Dysponuje on jedynie uprawnieniami, które Prezydent zechce mu przydzielić. Istotny pozostaje zatem stan faktyczny konkretnej sprawy, w którym należy poszukiwać zakresu umocowania konkretnego zastępcy (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po 1300/15).

Z tych względów, działając na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, Izba wezwała Prezydenta Miasta Legnicy do złożenia wyjaśnień oraz przekazania dokumentów potwierdzających umocowanie Zastępcy Prezydenta Miasta Pana Jacka Baszczyka do dokonywania czynności w imieniu

Prezydenta Miasta, a w szczególności do wskazania podstawy prawnej udzielonego upoważnienia do dokonywania zmian wieloletniej prognozy finansowej, oraz przedłożenia dokumentu obejmującego takie upoważnienie.

W piśmie z dnia 20 listopada 2024 r. znak OK.0711.56.2024.VI opatrzonym podpisem Dyrektora Wydziału Organizacji, Kadr i Kontroli — działającego z upoważnienia Prezydenta Miasta Legnicy — nie wyjaśniono przyczyn podpisania przedmiotowego zarządzenia przez Zastępcę Prezydenta Miasta. Do pisma załączono kopie upoważnień udzielonych II Zastępcy Prezydenta Miasta Legnicy Panu Jackowi Baszczykowi, tj. upoważnienie nr 87/2024 z dnia 10 czerwca 2024 r. oraz zarządzenie Prezydenta Miasta Legnicy nr 356/PM/2024 z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie upoważnienia do składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych Gminy Legnica.

Kolegium Izby dokonało analizy treści ww. upoważnień i stwierdziło, że nie sposób z nich wywieść, iż II Zastępca Prezydenta Miasta Legnicy posiada umocowanie do dokonywania w imieniu Prezydenta Miasta Legnicy zmian wieloletniej prognozy finansowej miasta Legnicy.

Podkreślenia przy tym wymaga, że ewentualne umocowanie Zastępcy Prezydenta Miasta Legnicy do dokonywania w imieniu Prezydenta Miasta Legnicy zmian wieloletniej prognozy finansowej miasta Legnicy powinno być wyraźne, jednoznaczne i niepozostawiające wątpliwości.

Zauważyć również należy, że w stanie faktycznym wydania przedmiotowego zarządzenia podstawą uprawnienia do zastępowania Prezydenta podczas jego nieobecności przez jego zastępcę nie może być również przepis art. 28g ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, że w przypadku przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta spowodowanej jedną z następujących okoliczności: 1) tymczasowym aresztowaniem, 2) odbywaniem kary pozbawienia wolności wymierzonej za przestępstwo nieumyślne, 3) odbywaniem kary aresztu, 4) niezdolnością do pracy z powodu choroby trwającej powyżej 30 dni, 5) zawieszeniem w czynnościach służbowych — jego zadania i kompetencje przejmuje zastępca, a w gminach, w których powołano więcej niż jednego zastępcę — pierwszy zastępca.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby uznało, iż zarządzenie Prezydenta Miasta Legnicy nr 623/PM/2024 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy zostało podpisane przez osobę do tego nieupoważnioną, a tym samym wydane z naruszeniem art. 232 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co powoduje konieczność stwierdzenia jego nieważności w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Prezydentowi Miasta Legnicy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus