

Uchwała nr 82/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 listopada 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jordanów Śląski nr VII/36/2024
z dnia 31 października 2024 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami
komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części § 3 uchwały Rady Gminy Jordanów Śląski nr VII/36/2024 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie sformułowania „podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i” — z powodu istotnego naruszenia art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Jordanów Śląski nr VII/36/2024 z dnia 31 października 2024 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 31 października 2024 roku.

W badanej uchwale zawarto m.in. następującą regulację: „§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.”.

Stosownie do art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), zwanej dalej „u.o.a.n.”, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Zawarty w § 3 badanej uchwały zapis, odnoszący się do wymogu jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, narusza obowiązujący porządek prawny poprzez nadanie tej uchwale charakteru aktu prawa miejscowego. Wojewódzki dziennik urzędowy jest oficjalnym publikatorem urzędowym funkcjonującym na mocy przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Powołany został dla promulgacji m.in. aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego oraz do ogłaszania niektórych innych aktów prawnych, informacji, komunikatów, obwieszczeń i ogłoszeń, jeżeli przepisy szczególne tak stanowią.

Treść § 3 uchwały w zakresie sformułowania „podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” pozostaje zatem w sprzeczności z art. 13 pkt 2 u.o.a.n., stanowiącym, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy. Badana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, bowiem nie zawiera w swej treści regulacji o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, skierowanym do podmiotów zewnętrznych wobec gminy. Nie zawiera również żadnej regulacji normatywnej. Należy ją zatem traktować jedynie jako akt kierownictwa wewnętrznego. Badana uchwała nie jest także aktem normatywnym, co do którego inne przepisy prawa stanowią o obowiązku jego publikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W związku z powyższym nieprawidłowe jest wprowadzenie obowiązku jej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Jordanów Śląski przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus