

Uchwała nr 75/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 października 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 42.IX.2024
z dnia 4 września 2024 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w Europejskim
Banku Inwestycyjnym (EBI) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 42.IX.2024 z dnia 4 września 2024 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w Europejskim Banku Inwestycyjnym (EBI) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta — wobec istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), z powodu zaplanowania deficytu w latach 2024–2027, którego źródłem finansowania są przychody budżetu pochodzące z kredytu, którego możliwości spłaty nie można ocenić w związku z brakiem ujęcia go w wieloletniej prognozie finansowej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 42.IX.2024 z dnia 4 września 2024 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w Europejskim Banku Inwestycyjnym (EBI) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 września 2024 roku.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w Europejskim Banku Inwestycyjnym do wysokości 157.647.992,20 zł na sfinansowanie planowanego deficytu Miasta Jelenia Góra z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych w latach 2021–2027. Wysokość transzy na dany rok budżetowy może ulec zmianie w zależności od harmonogramu realizacji projektów, zadań inwestycyjnych, zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Jelenia Góra. Kredyt uruchomiony zostanie w 2024 roku. Wypłata kredytu nastąpi w czterech transzach:

- 1) w 2024 r. — 7.563.000,00 zł,
- 2) w 2025 r. — 43.173.199,67 zł,
- 3) w 2026 r. — 65.723.236,23 zł,
- 4) w 2027 r. — 41.188.556,30 zł.

Spłata kredytu oraz wydatki związane z wypłatą oprocentowania nastąpią z dochodów lub przychodów Miasta Jelenia Góra. Czas kredytowania wynosi 25 lat. Karencja w spłatach kredytu wynosi 6 lat. Spłata kredytu nastąpi w latach 2030–2049. Rada upoważniła Prezydenta Miasta do zabezpieczenia kredytu w formie weksla „in blanco”, do zawarcia umowy kredytowej z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym oraz do wszelkich działań związanych z uzyskaniem kredytu i zaciągnięcia zobowiązań w tym zakresie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego uwarunkowane jest regulacjami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, która określając zasady planowania i dysponowania środkami publicznymi normuje zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego. Z art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p. wynika natomiast, że deficyt budżetu może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów. Przy zaciąganiu zobowiązań z tytułu kredytu, na cele określone w przepisach art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p., jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są stosować zasady określone w art. 243–244 u.f.p. Uchwałą

nr 40.IX.2024 z dnia 4 września 2024 r. w sprawie zmian budżetu na 2024 rok Rada Miejska Jeleniej Góry dokonała zmian budżetu polegających na:

- zwiększeniu planu dochodów o kwotę 22.228.532,54 zł do kwoty 757.677.234,91 zł,
- zwiększeniu planu wydatków o kwotę 5.679.814,31 zł do kwoty 871.759.475,33 zł,
- zmniejszeniu deficytu budżetu o kwotę 16.548.718,23 zł do kwoty 114.082.240,42 zł,
- zmniejszeniu przychodów o kwotę 16.548.718,23 zł do kwoty 123.652.749,42 zł, w tym ujęto kwotę 7.563.000,00 zł przychodów z tytułu pierwszej transzy kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2024 r. w Europejskim Banku Inwestycyjnym.

Na sesji w dniu 4 września 2024 r. Rada Miejska Jeleniej Góry podjęła uchwałę nr 41.IX.2024 zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2024–2043. Uchwałą tą dokonano zmian załącznika nr 1 polegających m.in. na dostosowaniu kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej do wielkości budżetu 2024 r., wprowadzeniu po stronie przychodów budżetu m.in. w latach 2025–2027 transz kredytu długoterminowego z Europejskiego Banku Inwestycyjnego, a także wprowadzeniu w latach 2030–2049 rozchodów z tytułu spłaty planowanego kredytu w łącznej kwocie 157.647.992,20 zł. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 października 2024 r. uchwałą nr 73/2024 stwierdziło nieważność uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 41.IX.2024 z dnia 4 września 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2024–2043, wskazując na brak realistyczności wieloletniej prognozy finansowej w związku z wykazaniem rozchodów budżetu z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji niezgodnie z harmonogramem wynikającym z zawartych przez Miasto umów o te zobowiązania. W dacie podjęcia przez Kolegium niniejszej uchwały brak jest wieloletniej prognozy finansowej Miasta Jeleniej Góry zawierającej prawidłową kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty, stosownie do art. 226 ust. 1 pkt 6 u.f.p. Oznacza to brak możliwości oceny przez organ nadzoru kształtowania się relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p., a tym samym oceny zdolności spłaty przez Miasto Jelenia Góra kredytu długoterminowego w wysokości 157.647.992,20 zł stanowiącego źródło sfinansowania deficytu budżetu miasta w 2024 r. oraz w latach 2025–2027.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Jeleniej Góry przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus