

Uchwała nr 74/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 października 2024 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 40.IX.2024
z dnia 4 września 2024 r. w sprawie zmian budżetu Miasta na 2024 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 40.IX.2024 z dnia 4 września 2024 r. w sprawie zmian budżetu Miasta na 2024 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), z powodu zaplanowania deficytu, którego źródłem finansowania są przychody budżetu pochodzące z kredytu długoterminowego, którego możliwości spłaty nie można ocenić w związku z brakiem ujęcia go w wieloletniej prognozie finansowej.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 24 października 2024 r. poprzez dokonanie odpowiednich zmian wielkości przyjętych w uchwale budżetowej.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 40.IX.2024 z dnia 4 września 2024 r. w sprawie zmian budżetu Miasta na 2024 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 września 2024 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska Jeleniej Góry dokonała zmian budżetu polegających na:

- zwiększeniu planu dochodów o kwotę 22.228.532,54 zł do kwoty 757.677.234,91 zł,
- zwiększeniu planu wydatków o kwotę 5.679.814,31 zł do kwoty 871.759.475,33 zł,
- zmniejszeniu deficytu budżetu o kwotę 16.548.718,23 zł do kwoty 114.082.240,42 zł,
- zmniejszeniu przychodów o kwotę 16.548.718,23 zł do kwoty 123.652.749,42 zł, w tym ujęto kwotę 7.563.000,00 zł przychodów z tytułu pierwszej transzy kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2024 r. w Europejskim Banku Inwestycyjnym.

Z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że deficyt budżetu może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów. Stosownie do art. 226 ust. 1 pkt 6 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Do wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p. dołącza się objaśnienia przyjętych w niej wartości. Szczegółowe objaśnienia wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p., mają istotne znaczenie dla oceny realistyczności wieloletniej prognozy finansowej.

Na sesji w dniu 4 września 2024 r. Rada Miejska Jeleniej Góry podjęła uchwałę nr 41.IX.2024 zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2024–2043. Uchwałą tą dokonano zmian załącznika nr 1 polegających m.in. na dostosowaniu kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej do wielkości budżetu 2024 r., w tym zwiększeniu o kwotę 7.563.000,00 zł przychodów z tytułu pierwszej transzy kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2024 r. w Europejskim Banku Inwestycyjnym oraz kolejnych jego transz w latach 2024–2027, a także wprowadzeniu w latach 2030–2049 rozchodów z tytułu spłaty planowanego kredytu w łącznej kwocie 157.647.992,20 zł. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 października 2024 r. uchwałą nr 73/2024 stwierdziło nieważność uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 41.IX.2024 z dnia 4 września 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2024–2043, wskazując na brak realistyczności wieloletniej prognozy finansowej w związku z wykazaniem rozchodów budżetu z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji niezgodnie z harmonogramem wynikającym z zawartych przez Miasto umów o te zobowiązania. W dacie podjęcia przez Kolegium niniejszej uchwały brak jest wieloletniej prognozy finansowej Miasta Jeleniej Góry zawierającej prawidłową kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty, stosownie do art. 226 ust. 1 pkt 6 u.f.p. Oznacza to brak możliwości oceny przez organ nadzoru kształtowania się relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p., a tym samym oceny zdolności spłaty przez Miasto Jelenia Góra kredytu długoterminowego w wysokości 157.647.992,20 zł stanowiącego źródło sfinansowania deficytu budżetu miasta w roku 2024.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus