

Uchwała nr 72/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 września 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr IV/28/2024 z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 i 721), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr IV/28/2024 z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Kobierzyce nr IV/28/2024 z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 sierpnia 2024 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy Kobierzyce postanowiła „o przekazaniu z dochodów własnych Gminy środki finansowe dla Policji w wysokości 60 000,00 zł z przeznaczeniem na rekompensatę pieniężną za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy o Policji dla policjantów Komendy Miejskiej Policji we Wrocławiu, którzy realizują zadania z zakresu służby prewencyjnej, związane z dodatkowymi patrolami i kontrolą bezpieczeństwa w ruchu drogowym na terenie Gminy Kobierzyce”.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 14 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) oraz art. 13 ust. 4a ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2024 r. poz. 145, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o Policji.

Jak wynika z załączonego do uchwały uzasadnienia, celem badanej uchwały jest zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców Gminy Kobierzyce poprzez wsparcie finansowe Policji w zapewnieniu dodatkowych patroli na terenie gminy. Zwiększona obecność funkcjonariuszy przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa lokalnej społeczności oraz poprawy porządku publicznego zgodnie z oczekiwaniami i licznymi wnioskami telefonicznymi oraz na spotkaniach wiejskich mieszkańców Gminy Kobierzyce.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy o Policji jednostki samorządu terytorialnego, państwowe jednostki organizacyjne, stowarzyszenia, fundacje, banki oraz instytucje ubezpieczeniowe mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Stosownie zaś do art. 13 ust. 4e pkt 2 ustawy o Policji środki finansowe uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych w art. 13 ust. 3 i 4a na podstawie umów i porozumień zawartych przez komendantów odpowiednio wojewódzkich lub Komendanta Stołecznego Policji albo podległych im komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji — są przychodami wojewódzkich funduszy wsparcia Policji.

Podstawę do przekazania środków na Fundusz Wsparcia Policji stanowią określone na ten cel przez organ stanowiący w budżecie gminy wydatki. Rada Gminy Kobierzyce w uchwale budżetowej na 2024 rok zaplanowała w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75404 „Komendy wojewódzkie Policji”, § 2300 „Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy” środki finansowe w wysokości 60.000 zł (uchwała nr IV/25/2024 z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Kobierzyce na 2024 rok).

Kolegium Izby stwierdziło, że ani wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy, ani żaden inny przepis ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o Policji nie zawierają podstawy prawnej dla organu stanowiącego do podejmowania uchwały w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia

Policji. W celu przekazania środków na ww. fundusz jednostka samorządu terytorialnego powinna zawrzeć stosowne porozumienie w sprawie sfinansowania części kosztów funkcjonowania Policji. Do zawarcia porozumienia nie jest wymagana odrębna uchwała organu stanowiącego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kobierzyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus