

Uchwała nr 71/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 września 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr IV/24/2024 z dnia 26 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII/60/2019 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 i 721), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr IV/24/2024 z dnia 26 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII/60/2019 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis — z powodu istotnego naruszenia art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. nr 78, poz. 483, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr IV/24/2024 z dnia 26 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII/60/2019 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 27 sierpnia 2024 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Rada Miejska w Piławie Górnej badaną uchwałą dokonała zmiany uchwały nr XII/60/2019 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis. W § 4 badanej uchwały organ stanowiący zawarł następującą regulację: „Uchwała Nr XII/60/2019 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis obowiązuje do końca okresu stosowania Rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r.”.

W ocenie Kolegium niedopuszczalna jest zmiana uchwały nr XII/60/2019 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z dnia 30 października 2019 r., ponieważ uchwała zmieniająca odnosi się do uchwały, która w dniu jej zmiany już nie obowiązywała. W § 5 uchwały nr XII/60/2019 Rady Miejskiej w Piławie Górnej z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis wskazano, że uchwała obowiązuje do końca okresu stosowania Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U.UE.L.2013.352.1, z późn. zm.), a więc do dnia 31 grudnia 2023 roku. Z kolei zgodnie z art. 7 ust. 4 powołanego Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 po upływie okresu stosowania niniejszego rozporządzenia wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte niniejszym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy (tj. maksymalnie do 30 czerwca 2024 r.).

Stosownie do zasady wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Niedopuszczalnym zaś w świetle prawa jest podejmowanie działań wobec aktu, który nie istnieje w obrocie prawnym. Warunkiem bowiem dopuszczalności działań prawodawczych wobec aktu, prowadzących do jego zmiany czy uchylecia, jest przede wszystkim fakt jego istnienia. Uchwała zmieniająca nie ma samodzielnego bytu prawnego. Byt prawny aktu prawnego, którego przedmiotem jest wprowadzenie zmian do innego aktu, zależy bowiem od istnienia w systemie prawnym aktu nowelizowanego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Piławie Górnej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus