

**Uchwała nr 66/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 sierpnia 2024 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Lubinie nr IV/30/24 z dnia 11 lipca 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 i 721), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

§ 3 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 1 uchwały Rady Miejskiej w Lubinie nr IV/30/24 z dnia 11 lipca 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty — z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Lubinie nr IV/30/24 z dnia 11 lipca 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 19 lipca 2024 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Lubinie — na podstawie przepisów art. 6k ust. 1, 2 i ust. 2a pkt 1 i 5 oraz ust. 3 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399), zwanej dalej „u.c.p.g.” — ustaliła m.in. stawki opłaty za pojemnik i worek o pojemności 0,12 m<sup>3</sup>, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.

W § 3 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 lit. a ustalono: „Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek wynosi w przypadku:

- 1) worka o pojemności 0,12 m<sup>3</sup> — 34,00 zł;
- 2) pojemnika o pojemności:
  - a) 0,12 m<sup>3</sup> — 18,00 zł”.

W § 3 ust. 2 pkt 1 i pkt 2 lit. a ustalono: „Podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek wynosi w przypadku:

- 1) worka o pojemności 0,12 m<sup>3</sup> — 68,00 zł;
- 2) pojemnika o pojemności:
  - a) 0,12 m<sup>3</sup> — 36,00 zł”.

Z powyższego wynika, że w uchwale zastosowano różnicowanie stawek opłaty za pojemnik i worek o pojemności 0,12 m<sup>3</sup>, uzależniając ich wysokość od tego, czy odpady komunalne będą zbierane w pojemniku czy w worku, zarówno w przypadku odpadów zbieranych w sposób selektywny (§ 3 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 lit. a), jak i w sytuacji gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (podwyższona stawka — § 3 ust. 2 pkt 1 i pkt 2 lit. a).

W posiedzeniu Kolegium uczestniczył przedstawiciel jednostki samorządu terytorialnego podtrzymując stanowisko wyrażone w przekazanym do Izby piśmie znak IN-K.MPWIK.7021.1.30.2024 z dnia 12 sierpnia 2024 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Z art. 6j ust. 3 u.c.p.g. wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy.

Przepis ten upoważnia radę gminy do ustalenia, w drodze uchwały, stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Wykonując delegację ustawową rada gminy winna zatem określić stawkę opłaty za pojemnik lub za worek o określonej pojemności w wysokości mieszczącej się w granicach stawek ustawowych, przy uwzględnieniu jedyne go kryterium, jakim jest pojemność. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dają radzie gminy uprawnienia do różnicowania ustalanych stawek w zależności od typu zbiornika, w którym gromadzone są odpady (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu sygn. akt I SA/Wr 702/22 z dnia 20 kwietnia 2023 r.).

Określając stawki opłaty za worek na odpady komunalne o pojemności 0,12 m<sup>3</sup> inne niż stawki opłaty za odpady komunalne w pojemniku o tej samej pojemności, Rada Miejska w Lubinie w sposób istotny naruszyła zakres ustawowego upoważnienia zawartego w art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 u.c.p.g. Wobec powyższego konieczne stało się stwierdzenie nieważności uchwały w tym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Lubinie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus