

Uchwała nr 63/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 lipca 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Oława nr IV/16/2024 z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach znajdujących się na terenie Gminy Oława, wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 i 721), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Oława nr IV/16/2024 z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach znajdujących się na terenie Gminy Oława, wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Oława nr IV/16/2024 z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach znajdujących się na terenie Gminy Oława, wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 lipca 2024 roku.

W badanej uchwale zawarto m.in. następujące regulacje:

„§ 4. 1. W przypadku wnioskodawcy prowadzącego działalność gospodarczą lub działalność rolniczą, dotacja, jeżeli jej udzielenie jest związane z prowadzoną działalnością, stanowić będzie odpowiednio pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, a jej udzielenie następuje zgodnie z:

1) rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 str. I z 24.12.2013 z późn. zm.),

[...]

4. Pomoc pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rybołówstwie, może być udzielana do dnia 30 czerwca 2024 r., natomiast pomoc de minimis w rolnictwie może być udzielona do dnia 30 czerwca 2028 r.”.

Oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że:

Udzielanie pomocy de minimis w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2030 r. reguluje rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.Urz. UE L, 2023/2831 z 15.12.2023). Zastąpiło ono rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.Urz. UE L 352 z 24.12.2013, ze zm.).

Stosownie do art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.) dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący jednostki

samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie tego upoważnienia polega natomiast na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu.

Zasady udzielenia dotacji powinny zatem zostać określone w sposób kompleksowy, a jednocześnie taki, który umożliwi udzielanie dotacji w zgodzie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Wskazanie w § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały, że udzielanie pomocy de minimis nastąpi na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108, tj. na warunkach określonych w akcie, który już nie obowiązuje, z pominięciem warunków określonych w obowiązującym rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r., nie zapewnia realizacji tej reguły.

Udzielenie dotacji na podstawie badanej uchwały w sposób zgodny z przepisami prawa nie będzie możliwe również ze względu na wskazaną w uchwale graniczną datę udzielania pomocy de minimis oraz de minimis w rybołówstwie — dzień 30 czerwca 2024 roku. Dotacja udzielana w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą stanowi pomoc de minimis, także pomoc de minimis w rybołówstwie (§ 4 ust. 1 uchwały). Udzielenie ww. dotacji — w świetle postanowień uchwały — możliwe zatem było jedynie do dnia 30 czerwca 2024 r., tj. do dnia przypadającego przed terminem wejścia w życie badanej uchwały (uchwała do dnia podjęcia niniejszej uchwały nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego).

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że w § 4 ust. 3 pkt 1 uchwały ustalono, że ubiegający się o udzielenie pomocy, w tym udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, zobowiązany jest do przedłożenia zaświadczenia o wysokości pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wysokości tej pomocy w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. Tymczasem zgodnie z rozporządzeniem Komisji 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. wymienione dokumenty w przypadku pomocy de minimis powinny odnosić się do okresu minionych trzech lat.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oława przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus